

Приоритетные Направления Инвестиционной Политики И Развития Инвестиционного Потенциала Узбекистана

*Хашимова Наима Абитовна¹, Буранова Манзура Абдукадыровна², Турсунходжане
Марат Лутфуллаевич³*

Аннотация: В статье рассмотрены стратегия и приоритетные направления развития инвестиционного потенциала на долгосрочную перспективу. Исходя из стратегических задач экономического развития страны сформулирована и предложена стратегия развития инвестиционного потенциала. Предложены концептуальные основы стратегических задач инвестиционной политики на долгосрочную перспективу и основные направления стратегии развития инвестиционного потенциала на основе агрегатного подхода.

Ключевые слова: инвестиции, инвестиционный климат, инвестиционный потенциал, экономический рост, инвестиционная стратегия.

Введение

В условиях глобализации мирового хозяйства и дефицита финансовых ресурсов, для подавляющего большинства стран мира актуальной задачей являются наращивание инвестиционного потенциала и эффективное использование инвестиций. В докладе о мировых инвестициях Организации Объединённых Наций «Реформирование управления международными инвестициями» (World investment report 2018) зарубежные исследователи признают инвестиционный потенциал в качестве своеобразного выражения «большой внутренней силы страны»².

Не вызывает сомнений, что наращивание инвестиционного потенциала, его оптимальное формирование и эффективное использование инвестиций выступают одним из важнейших факторов развития.

На международном уровне уделяется особое внимание совершенствованию инвестиционной политики с целью соединения и практической реализации двух важных задач-обеспечение экономического роста и активизация инвестиционного процесса, совершенствованию научно-методологических основ эффективных механизмов мобилизации инвестиционных возможностей, разработке стратегии развития инвестиционного потенциала.

Научные исследования, связанные с инвестициями, инвестиционной деятельностью, проблемами инвестиционной политики, инвестиционного потенциала и стратегии осуществляются ведущими мировыми и отечественными научными центрами, и вузами. В ходе проведённых исследований получены определённые теоретические и методологические результаты, но вопросы развития инвестиционного потенциала и механизмов его формирования в условиях либерализации экономики Узбекистана, эффективной стратегии развития и использования инвестиционного потенциала, нынешнего состояния и перспективы данной проблемы не освещены в них комплексно.

¹ д. э. н. профессор, Ташкентский государственный экономический университет

² к. э. н. доцент, Ташкентский государственный экономический университет

³ д.э.н. профессор, Alfraganus university Ташкент. Узбекистан

² Доклад о мировых инвестициях, 2018 год. Инвестиции и новая промышленная политика. Организация Объединённых Наций. Нью-Йорк и Женева, 2018 г. www.worldinvestmentreport.org



Существующие зарубежные исследования инвестиционного потенциала были направлены, в основном, на решение прежде всего его финансового составляющего, без должного внимания к важнейшим агрегатам материально-ресурсного, инновационного и человеческого потенциалов.

Цель и задачи

Современный этап усиления модернизации экономики, повышения конкурентоспособности, улучшения рыночных механизмов хозяйствования в Узбекистане обуславливает объективную необходимость формирования стратегического управления с более глубоким обоснованием долгосрочных целей, задач, путей и методов их достижения, определения приоритетов на макро- и микроуровнях.

О необходимости разработки стратегии действий на ближайшую и среднесрочную перспективу ещё в 2019 году отмечал Президент Республики Узбекистан Ш.Мирзиёев: «Эта стратегия охватывает пять основных приоритетных направлений - совершенствование государственного строительства, судебной-правовой системы, либерализация экономики, ускоренное развитие социальной сферы и осуществление активной внешней политики».³ На сегодняшний день в Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы целью 26 определено «Дальнейшее улучшение и повышение привлекательности инвестиционного климата в стране, принятие мер по привлечению в последующие пять лет инвестиций в объеме 120 миллиардов долларов США, в том числе 70 миллиардов долларов иностранных инвестиций»⁴. Это ещё раз подтверждает приоритетность для развития экономики инвестиционной политики и инвестиционного потенциала.

Актуальность и необходимость разработки стратегии развития экономики, в частности инвестиционной политики, можно обосновать следующими обстоятельствами:

- объективно возросший спрос со стороны государства на долгосрочную стратегию развития. Для этого созданы благоприятные условия (макроэкономическая стабильность и экономический рост) для перехода от оперативного управления экономикой (инвестициями) к методам программно-целевого регулирования и прогнозирования;
- долгосрочная стратегия, в условиях модернизации экономики и структурных преобразований, становится важным инструментом повышения эффективности и конкурентоспособности страны. Стратегия нужна не только для определения перспективы, но и глубокого анализа реализуемой экономической и инвестиционной политики, выявления системных проблем, требующих разработки системы мер по их устранению или сокращению;
- в долгосрочной стратегии инвестиционная политика и инвестиционный потенциал, их агрегаты рассматриваются как взаимосвязанное единое целое. Комплексный и системный подход даёт возможность глубже обосновать приоритетные направления, определить важные составляющие, требующие особого внимания;
- долгосрочная стратегия сближает интересы государственных институтов и частного сектора в реализации единой цели и задач;
- разработка стратегии и постоянное её совершенствование являются научным продуктом, который стимулирует развитие макроэкономической теории, методологии и методики прогнозирования;
- долгосрочные прогнозы предназначены для научного обоснования решения крупных социально-экономических и технических задач. Например, подготовка минерально-

³ Мирзиёев Ш.М. Мы все вместе построим свободное, демократическое и процветающее государство Узбекистан. Выступление на торжественной церемонии вступления в должность Президента Республики Узбекистан на совместном заседании палат Олий Мажлиса /-Ташкент: Ўзбекистон, 2016. -56 с.

⁴ Указ Президента Республики Узбекистан, от 28.01.2022 г. № УП-60» О стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы»



сырьевой базы, разработка и реализация крупных инвестиционных проектов, создание новых рабочих мест и подготовка кадров, охрана окружающей среды и другие меры, требующие определенного периода времени для их реализации;

- результаты долгосрочной стратегии развития экономики и инвестиционных процессов востребованы для практического использования специализированными научно-исследовательскими и проектно-конструкторскими институтами для обоснования и расчета ТЭО крупных инвестиционных проектов.

Относительно термина и понятия «стратегия» среди учёных и специалистов имеет место различные толкования и нет единой, признанной формулировки. Обобщая все имеющиеся различные взгляды и предложения, автор придерживается мнения, что стратегия – это механизм реализации научно-обоснованных приоритетных направлений (на макро -, микро - и региональном уровне) для достижения поставленных целей в будущем.

На макроуровне различают стратегию: экономического роста, экономической стабилизации, денежно-кредитную, бюджетно-налоговую, инвестиционную, внешнеэкономическую, ресурсную, социальную и др. Нас интересует, прежде всего, стратегия инвестиционной политики, её формирование, составные агрегаты, порядок и последовательность разработки, механизмы её реализации через призму рационального и эффективного использования инвестиционного потенциала (рис.1).

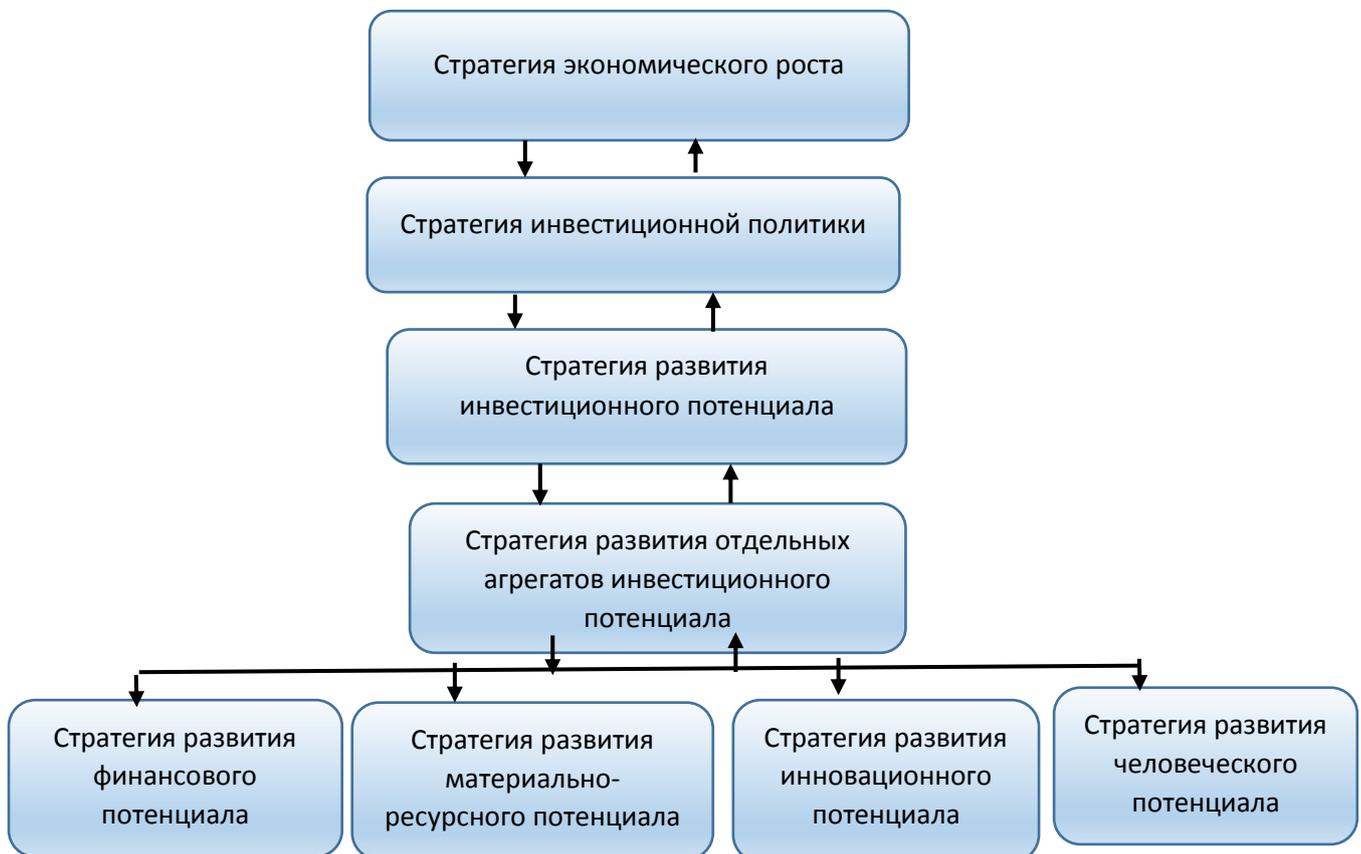


Рисунок 1. Схема формирования стратегии развития инвестиционного потенциала⁵

Начальным этапом рекомендуемой схемы выступает стратегия экономического роста Узбекистана. Основные положения этой стратегии непосредственно вытекают из программных документов (стратегии, концепции, целевых государственных программ, разработанных и реализуемых согласно указам и постановлениям Президента Республики Узбекистан, решениям

⁵ Источник: составлено авторами.



правительства страны), где определены приоритетные направления социально-экономического развития страны, регионов и отраслей.

Главная стратегическая цель Узбекистана – построение последовательно и динамично развивающегося, свободного и процветающего демократического государства. Для нас всегда будет иметь стратегическое значение задача по обеспечению роста нашей экономики устойчивыми темпами. Именно на этой основе мы сможем достичь увеличения до 2030 года объёма валового внутреннего продукта более чем в 2,0 раза.⁶

Следующие программные документы, определяющие приоритетные направления стратегии развития страны – это стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 - 2021 годы и более 30 -ти отраслевым и территориальным программам развития на среднесрочную перспективу.

Современным этапом развития стратегии развития Узбекистана является принятая Указом Президента Республики Узбекистан, от 28.01.2022 г. Стратегия развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы.

Стратегия действий охватывает 100 целей, объединённых в 7 приоритетных направлений, В частности: построение гуманитарного государства путём возвышения чести и достоинства человека и дальнейшего развития свободного гражданского общества; превращение принципов справедливости и верховенства закона в основополагающее и необходимое условие развития страны; ускоренное развитие национальной экономики и обеспечение высоких темпов роста; **проведение справедливой социальной политики, развитие человеческого капитала;** обеспечение духовного развития и поднятие данной сферы на новый уровень; подход к глобальным проблемам исходя из национальных интересов и укрепление безопасности и оборонного потенциала страны, ведение открытой, прагматичной и активной внешней политики⁷.

Результаты

К числу важных программных документов формировании стратегии развития и инвестиционной политики являются официально озвученные приоритетные целевые экономические и социальные программы Правительства страны на 2019 и последующие годы. Исходя из стратегических задач экономического развития страны нами сформулирована и предложена стратегия развития инвестиционного потенциала (рис.2).

⁶ Мирзиёев Ш.М. Мы все вместе построим свободное, демократическое и процветающее государство Узбекистан. Выступление на торжественной церемонии вступления в должность Президента Республики Узбекистан на совместном заседании палат Олий Мажлиса. -Ташкент: Узбекистан, 2016.

⁷ Указ Президента Республики Узбекистан, от 28.01.2022 г. № УП-60» О стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы»



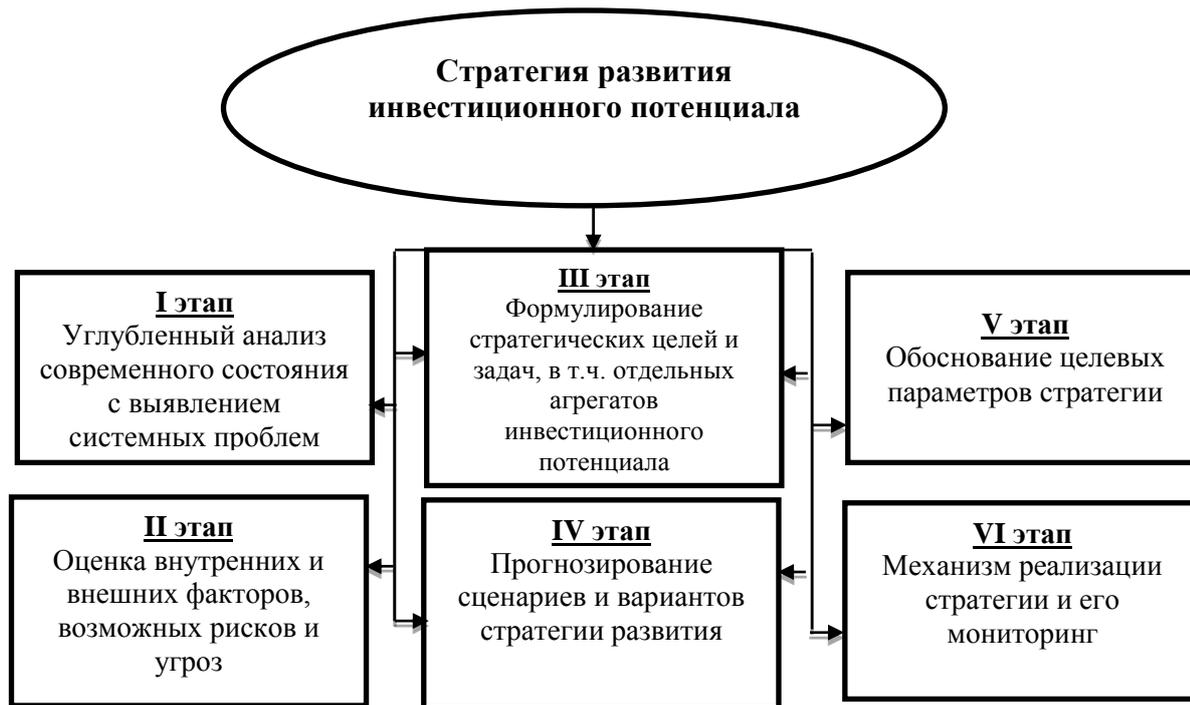


Рисунок 2. Порядок разработки стратегии развития инвестиционного потенциала⁸

Первый этап разработки стратегии развития связан с углубленным анализом текущей ситуации, динамики и тенденций использования инвестиционного потенциала, в т.ч. его составляющих агрегатов, выявлением положительных сдвигов, недостатков и системных проблем.

В данном разделе основной упор сделан на определение стратегических целей и задач развития инвестиционного потенциала и его составляющих агрегатов.

Исходя из проведенного ретроспективного анализа состояния, тенденций, закономерностей, этапов реализации инвестиционной политики за годы независимости Узбекистана, выявленных системных проблем, резервов и возможностей вовлечения дополнительных ресурсов для обеспечения высоких темпов экономического роста, приоритетов глобальных инвестиционных процессов, официально определенных приоритетных направлений социально-экономического развития страны, рекомендуются следующие концептуальные основы стратегических задач инвестиционной политики на долгосрочную перспективу:

- законодательное и правовое обеспечение инвестиционной деятельности, достижение её стабильности, реформирование всей системы государственных и рыночных институтов регулирования в целях существенной активизации инвестиционных процессов;
- обеспечение приоритетной мобилизации инвестиционных ресурсов для повышения конкурентоспособности, модернизации, технического и технологического обновления промышленного производства основанной на самых передовых достижениях инновационного развития, реализации проектов по углубленной переработке и выпуску готовой продукции;
- сквозным приоритетом остаётся поддержание высокого уровня инвестиций в человеческий потенциал, в первую очередь инвестирование в объекты социальной и производственной инфраструктуры, жилищное строительство, систему образования и здравоохранения;
- формирование режима наибольшего благоприятствования путём создания необходимого инвестиционного климата для широкомасштабного привлечения иностранных и

⁸ Разработано авторами.



отечественных инвесторов, расширение сотрудничества с международными финансовыми институтами, авторитетными компаниями и банками;

- внедрение новых форм и инструментов активизации инвестиционных процессов, широко применяемых в мировой практике в области денежно-кредитной, бюджетно-налоговой, внешнеэкономической политики, стимулирование привлечения собственных средств предприятий и сбережений населения, повышение роли ценных бумаг на финансовом рынке;
- последовательное повышение результативности и эффективности привлекаемых инвестиций, обязательная экспертиза крупных инвестиционных проектов с учётом потенциальных рисков, социально-экономических последствий и национальной безопасности;
- широкомасштабное внедрение информационных технологий на всех стадиях и циклах инвестиционного поля, организации системы менеджмента и маркетинга, отвечающих международным стандартам, подготовка и переподготовка кадров, расширение научно-исследовательских и проектно-конструкторских разработок, создание постоянной системы мониторинга использования, результативности и эффективности инвестиционного потенциала;
- совершенствование системы агитации и пропаганды, позиционирования на мировой арене конкурентных преимуществ Узбекистана для активизации инвестиционных процессов внутри страны и за рубежом, расширение экспортного потенциала.

Основная конечная цель долгосрочной стратегии инвестиционной политики Узбекистана, с учетом внутренних и внешних факторов, заключается в формировании инновационно-ориентированной структуры экономики на базе масштабной модернизации и индустриализации страны, обеспечения устойчиво высоких темпов экономического роста и благосостояния населения с вхождением в число развитых конкурентоспособных стран мира.

Следует отметить необходимость обеспечения последовательности реализации стратегии развития инвестиционного потенциала страны.

Первый этап 2019-2022 гг. Инвестиционная политика и её основные приоритетные направления официально определены правительством, путём разработки и реализации пакета целевых государственных программ.

Второй этап 2023-2030 годы. Стратегия развития будет осуществляться путем качественных сдвигов в использовании резервов и возможностей имеющегося инвестиционного потенциала и рыночных механизмов активизации инвестиционных процессов.

Выводы

В настоящее время и особенно в перспективе, инновационная составляющая инвестиционного потенциала во многом будет определять конечные результаты и эффективность структурной и инвестиционной политики страны. Исходя из требований инновационного развития, следует осуществить глубокую структурную перестройку всей экономики, соответственно, инвестиционного потенциала. Главным результатом инновационного потенциала является создание новых научных знаний, и их последующая реализация в новых технологиях, новой продукции и услугах, что является важным фактором повышения эффективности, с одной стороны, всей экономики страны, с другой – каждого составляющего инвестиционного процесса.

Эффективность экономики и инвестиций значительно повышается при наличии национальной инновационной системы как института создания и внедрения новых высокотехнологических производств.

Научно-техническая политика государства является базой для осуществления рациональной инновационной деятельности данной системы. Она включает в себя фирмы, лидирующие в



разработке новейших технологий, институты ведущие наиболее перспективные научно-исследовательские и проектно-конструкторские институты. Вместе с тем, инновационное развитие, в частности широкое внедрение информационных технологий, характерно для всех структур и подразделений, осуществляющих инвестиционную деятельность.

Глобальные тенденции развития инноваций характеризуются разработкой долгосрочных стратегий с учётом быстроменяющейся и неустойчивой мировой конъюнктуры, формированием благоприятных условий для развития науки и наукоёмких производств, широкомасштабной ориентацией на высокотехнологичную продукцию и услуги, существенным увеличением затрат на НИОКР, созданием необходимой для развития инноваций законодательно-правовой и нормативной базы.

С учётом современного состояния и глобальных тенденций, стратегия развития инновационного потенциала должна включать следующие приоритетные направления:

- формирование законодательной базы, в частности разработка и принятие закона о науке и научно-технической политике в Узбекистане;
- совершенствование разработки и реализация государственных научно-технических программ, предусматривающих оптимальное сочетание проведения фундаментальных и прикладных научных исследований, увязку их с основными приоритетами социально-экономического развития страны и реальными потребностями экономики;
- совершенствование организационной структуры управления наукой и инновациями с четким разграничением функций и задач функциональной, отраслевой и вузовской науки, инновационной деятельностью на различных уровнях хозяйствования и форм собственности;
- создание и расширение, на уровне отраслей, хозяйственных объединений и предприятий, регионов, центров (бюро) по разработке и внедрению инновационных проектов;
- формирование экономических механизмов стимулирования компаний, фирм, субъектов малого бизнеса и частного предпринимательства для внедрения инновационных технологий, в частности создания различных государственных и негосударственных фондов поддержки инновационной деятельности;
- повышение эффективности действующих и создаваемых бизнес-инкубаторов, технопарков, свободных экономических зон, которые призваны внедрять новые высокотехнологичные и инновационные разработки;
- последовательный переход от внешнего заимствования инноваций и трансфера высоких технологий к созданию отечественной школы научных разработок собственной технологии, конкурирующей на мировом рынке по приоритетным направлениям развития экономики страны;
- недопущение отставания от других развивающихся стран по применению новых достижений в области био- и нано технологий, микроэлектроники, информационно-коммуникационной технологии, возобновляемой энергетики, новых материалов и инновационных продуктов, обеспечивающих существенное повышение эффективности (снижение себестоимости, повышение производительности труда, снижение энергоёмкости, материалоёмкости, водоёмкости, транспортноёмкости, капиталоемкости и др.) и конкурентоспособности экономики;
- кардинальное улучшение мобилизации и стимулирование участия одарённой молодёжи к научно-исследовательской и проектно-конструкторской деятельности, путём создания инновационных центров (городов), обучения и стажировки в зарубежных исследовательско-конструкторских лабораториях и конструкторских бюро, внедрения эффективных экономических стимулов и механизмов государственной поддержки.



Основная конечная цель долгосрочной стратегии развития инвестиционного потенциала Узбекистана, с учетом внутренних и внешних факторов, заключается в формировании инновационно-ориентированной структуры экономики на базе масштабной модернизации и индустриализации страны, обеспечения устойчиво высоких темпов экономического роста и благосостояния населения с вхождением в число развитых конкурентоспособных стран мира.

Следует отметить необходимость обеспечения последовательности реализации стратегии развития инвестиционного потенциала страны.

На начальном этапе в целях совершенствования и развития инвестиционного потенциала в Республике Узбекистан целесообразно: для усиления влияния инвестиционных процессов на экономический рост и экспортоориентированность национальной экономики разработать Государственную долгосрочную программу стратегии формирования и развития инвестиционного потенциала; в перспективе в макроэкономическом регулировании инвестиционных процессов постепенно, наряду со стимулированием привлечения иностранных инвестиций, перейти на методологию генерации собственного (внутреннего) инвестиционного потенциала, разработать в этой связи, соответствующие законодательные и нормативно-правовые акты, разработать новый проект Инвестиционного Кодекса Республики Узбекистан.

В целом обобщая вышесказанное, можно отметить, что стратегия развития экономики, прежде всего инвестиционной потенциала, на долгосрочную перспективу необходима в целях целенаправленного регулирования инвестиционного поля и потоков, координации участвующих в их деятельности государственных и негосударственных структур, территориальных и отраслевых органов управления; формирования благоприятного инвестиционного климата для привлечения инвесторов; повышения эффективности и результативности экономического развития; своевременного реагирования на внешние и внутренние инвестиционные риски.

Список литературы

1. Доклад о мировых инвестициях, 2018 год. Инвестиции и новая промышленная политика. Организация Объединенных Наций. Нью-Йорк и Женева, 2018 г.
www.worldinvestmentreport.org
2. Указ Президента Республики Узбекистан, от 28.01.2022 г. № УП-60» О стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы»
3. Мирзиёев Ш.М. Мы все вместе построим свободное, демократическое и процветающее государство Узбекистан. Выступление на торжественной церемонии вступления в должность Президента Республики Узбекистан на совместном заседании палат Олий Мажлиса /-Ташкент: Ўзбекистон, 2016. -56 с.
4. Хашимова Н.А. Градиенты и скалярные отношения инвестиционного потенциала. Вестник Каракалпакского отделения Академии наук Республики Узбекистан //2016. №1; стр.113-118.
5. Manzura Buranova, Naima Khashimova. Key elements of the control system the innovative potential of the company.// Экономика и финансы (Узбекистан), 2021.№4. стр. 81-84
6. Khashimova Naima Abitovna, Buranova Manzura Abdukadirovna, Abdurashidova Marina Sagatovna. Priority areas for the development of investment potential of uzbekistan. // International Journal of Psychosocial Rehabilitation, Vol. 24, Issue 08, 2020. P. 5829-5836. DOI: 10.37200/V24I8/24351
7. Хашимова Н.А. Концептуальные основы стратегии инвестиционной политики в условиях модернизации и структурных преобразований экономики.//Жамият ва бошқарув.-Ташкент. 2017: №4. Стр.31-41.

