

ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ В УЗБЕКИСТАНЕ: ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ, ТЕНДЕНЦИИ И АНАЛИЗ

Керимова Молдир¹

Аннотация. В данной статье рассматриваются вопросы миграции, трудовой миграции в Республике Узбекистан. В статье подчеркивается миграция сельского населения. Рассмотрены сущность, теоретические основы, правовые основы, тенденции и перспективы этих понятий и сделан ряд предложений.

Ключевые слова: Миграция, трудовая миграция, переезд, работа, право, решение, возможность.

ВВЕДЕНИЕ

Термин «миграция» происходит от латинских слов «migratio» и «migro», что означает «перемещение» [2]. Международная организация труда (МОТ) определяет миграцию как «перемещение людей из их обычного места жительства через международные границы или внутри национальных границ». Этот термин охватывает ряд законодательно определенных категорий юридических лиц, таких как трудящиеся-мигранты; лица, виды передвижения которых определены законом, например, нелегально ввезенные мигранты; также относится к лицам, чей статус или средства передвижения четко не определены в международном праве. Миграция означает перемещение населения.

Под ним понимается одна из форм, при которой существенное изменение места жительства во времени и расстоянии приводит к важным социальным, экономическим, политическим и демографическим последствиям, то есть явным и скрытым, положительным и отрицательным, текущим и долгосрочным.

Мигранты – это люди, добровольно меняющие прежние территории. Привязанность к определенному месту жизни сильно влияет на психическое и соматическое здоровье человека, нравственные установки, восприятие природы. Все это приводит к проблемам семьи, происхождения и этнической принадлежности. Процесс миграции тесно связан с мобильностью, поскольку любой отдельный мигрант желает найти лучшие политические, экономические или социальные условия, помимо присоединения к новой социальной группе.

В современную эпоху миграция дает много возможностей странам, сообществам и самим мигрантам. Миграция становится очень важной политической и экономической проблемой в таких областях, как интеграция, перемещение населения, безопасность и охрана границ. Это не только влияет на развитие стран-экспортеров рабочей силы, но и создает ряд проблем для принимающих стран. Кроме того, в рамках изучения и анализа вопросов внешней трудовой миграции радикальное изменение сферы практической работы по регулированию внешней трудовой миграции в республике, новый подход к профессиональному обучению и образованию,

¹ Магистрант Университета мировой экономики и дипломатии



а также требуют применения инновационные меры, направленные на предотвращение различных рисков, ожидаемых в будущем в обеспечении занятости трудоспособного населения. Все это определяет актуальность данной темы исследования.

МАТЕРИАЛЫ И МЕТОДЫ

Теоретические основы международных миграционных процессов изучали следующие экономисты: Э.Равенштейн, М.Тодаро, Дж.Харри, В.А.Ионцев, Алаева Г.Т, Деловарова Л.Ф, Джолонбаева А.Ж, Мутиева С.Ж, Рязанцев С.В, Тиллабаев М.А, Абашин С. , Варшавская Е.Я., Икромов Д.З., Исраилов И.Н., Нурматов Т.А., Раимдодов У.С. и другие.

Рязанцев С.В., Богданов И.Я., Доброхлеб В.Г., Лукьянес А.С., Воробьева О.Д., Топилин А.В., Мукомель В.И., Рязанцев С. В., Хорие Н., Аджвад М.И., Хат С., Абдуллоев И., Бритвина И.Б и другие в своих исследованиях уделили особое внимание международному значению международной миграции, проблемам миграции в странах СНГ. В нашей республике международную миграцию и влияние миграции на регионы изучали Абдурахмонов К.Х., Убайдуллаева Р.А, Максакова Л.П, Толаметова З.А, Ортикова Д.А, Абдураманов Х.Х. и другие.

Тем не менее, научную значимость сохраняют научная оценка происходящих процессов влияния внешней трудовой миграции на Узбекистан и мер по организации ее легализации, а также вопросы организации внешней трудовой миграции, профессиональной подготовки направляемых на работу за границу.

В узком смысле миграция населения – это изменение его территориального расположения, заканчивающееся сменой постоянного места жительства.

Миграция населения в широком смысле — это перемещение людей между различными населенными пунктами в пределах одной или нескольких административно-территориальных единиц независимо от продолжительности, регулярности и цели. Основоположником теории миграции является Э. Равенштейн, географ из Великобритании. Он создал «закон о миграции» в конце 19 века. Ни новая классическая теория, ни концепция структурно-исторического подхода не смогли внятно объяснить, почему люди в одних странах включаются в поток трудовой миграции, а в других — нет. Ответ на этот вопрос пытался найти Э. Ли, основоположник теории «выдвижения». По его мнению, каждый сам решает вопрос трудовой миграции зависит от [4]:

- факторы места, где он живет;
- факторы места, куда вы планируете поехать на работу;
- к «промежуточным» факторам (дальность поездок, развитие транспортных сетей, миграционная политика и т.п.).

РЕЗУЛЬТАТЫ И ОБСУЖДЕНИЕ

Международная трудовая миграция – это перемещение рабочей силы между странами мира, оно происходит в процессе организованной или стихийной миграции и определяется рядом факторов. Этот фактор условно разделяют на экономические, демографические и политические факторы, которые взаимосвязаны. Среди них экономический фактор является наиболее важным. В целом на реализацию миграционного процесса помимо экономических факторов существуют и другие влияния, к которым можно отнести экологические, психологические и правовые факторы. В настоящее время поток миграции осуществляется больше в страны с развитой промышленностью и экономикой. Рабочие места, требующие тяжелого физического труда и не пользующиеся популярностью у масс местного населения, всегда будут востребованы количеством трудовых мигрантов из менее развитых стран. Мы знаем, что основные направления международной трудовой миграции – из развивающихся стран в более развитые страны и наоборот. Сюда также входит развитие граждан в развитых и развивающихся странах и миграция бывших союзных республик.



Еще одним важным аспектом современной миграции является то, что качественный состав международных мигрантов меняется и по уровню образования. Участие высококвалифицированных специалистов в межгосударственных миграционных потоках становится более активным. Если эта ситуация положительна для развитых стран, являющихся центрами иммиграции, то наблюдается, что она приведет к противоположной, то есть негативной ситуации, для центров эмиграции - стран развивающихся и переходных экономик.

Этот процесс затронет и Узбекистан. Миграция высококвалифицированных специалистов оказывает негативное влияние на развитие страны. Кроме того, образовательная миграция молодого поколения на обучение за границу может иметь как положительный, так и отрицательный эффект. Положительная сторона заключается в том, что когда студент вернется в свою страну после завершения учебы, он получит новый зарубежный опыт и внедрит новые методы в этой области. С другой стороны, если студент останется в стране миграции, мы потеряем еще часть населения с качественным образованием. Во время пребывания в другой стране слияние ценностей и традиций может оказать влияние на сознание населения с религиозной точки зрения. Для предотвращения этих наблюдаемых процессов осуществляется безопасная и упорядоченная миграция. Постановлением Президента Республики Узбекистан от 15 сентября 2020 года «О мерах по внедрению системы безопасной, упорядоченной и законной трудовой миграции» № УП-4829 внедряется система безопасной, упорядоченной и законной трудовой миграции и определены ее 6 основных направлений [1].

Включая:

- развивается международное сотрудничество в сфере внешней трудовой миграции, укрепляются связи с организациями соотечественников и узбекскими диаспорами за рубежом, граждане обучаются профессиональным навыкам и иностранным языкам перед выездом на работу за границу, им выдаются международные сертификаты, подтверждающие их профессиональную квалификацию;

- трудовым мигрантам оказывается финансовая и профессиональная поддержка, расширяется практика страхования их жизни и здоровья, для них организуются культурно-просветительские мероприятия;

- лица, вернувшиеся из трудовой миграции, будут реинтегрироваться, в том числе обеспечиваться их трудоустройство, повышение профессиональных навыков и поощрение предпринимательской инициативы.

Работа региональных отделений Агентства внешней трудовой миграции организуется в следующем порядке:

- хакимы осуществляют общее руководство региональными филиалами и обеспечивают эффективное выполнение возложенных на них задач;

- руководители региональных отделений одновременно считались помощниками Председателя Совета Министров Республики Каракалпакстан, акимов областей и города Ташкента;

- хокимияты примут меры по укреплению материально-технической базы региональных филиалов и привлечению к их деятельности квалифицированных специалистов за счет дополнительных источников местного бюджета.

Следует отметить, что основными причинами выезда населения на работу за границу сегодня являются низкий уровень экономического роста в районах постоянного проживания, отсутствие возможностей трудоустройства на местах, а также отсутствие доходов для запланированных целей семьи. Согласно установленным аналитическим выводам,



среднемесячный доход участников миграции, работающих за рубежом, в странах, где они работали, в 2022 году составил 709 долларов США.

При анализе городского и сельского разрезом замечено, что городские мигранты заработали до 715 долларов США, сельские мигранты - до 703 долларов США.

При изучении доходов, переведенных во время последней поездки, по этому показателю было замечено, что в среднем 536 долларов США в месяц переводили все мигранты.

Мигранты потратили 73,5 процента своих заработанных (сбережений) доходов за границей на предметы первой необходимости, что в первом квартале 2023 года на 12,3 процента больше, чем в 2022 году.

По данным интернет-источников, в 2022 году в России было зарегистрировано 4,0 млн узбекских мигрантов [1]. 3,46 миллиона из них трудовые мигранты. Из них 86,5% – это те, кто уезжает на заработки за границу из сельской местности. Также актуально решение данной проблемы на основе эффективной организации внешней и внутренней миграции в связи с отсутствием достаточного количества рабочих мест в сельской местности, низкой стоимостью рабочей силы, отсутствием постоянной работы с высокой заработной платой.

Трудовая миграция влияет на занятость сельского населения следующим образом: происходит перераспределение рабочей силы между странами, регионами и отраслями; улучшится ситуация на сельском рынке труда, то есть уменьшится количество избыточных трудовых ресурсов в результате трудовой миграции; безработная часть населения села обеспечена работой; увеличатся трудовые доходы сельского населения и улучшится уровень жизни; работники приобретают новые профессии и навыки, увеличивается их трудовой стаж; позволяет экономить затраты на обучение персонала.

Существует ряд проблем в эффективной организации внешней трудовой миграции сельских жителей (рис. 1).

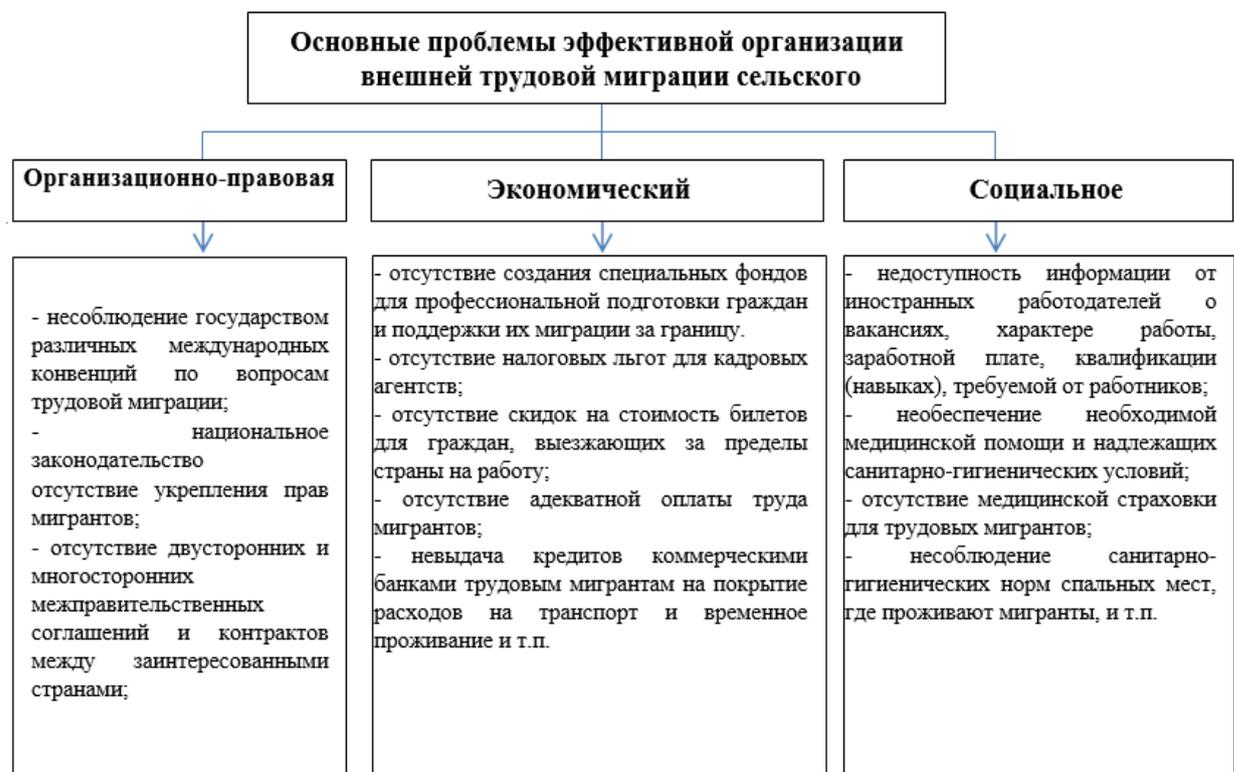


Рисунок 1. Основные проблемы эффективной организации внешней трудовой миграции сельского населения



Одной из наиболее распространенных проблем в процессе внешней трудовой миграции является нарушение прав мигрантов, торговля людьми и дискриминация. Также одним из наиболее проблемных вопросов сегодня является отсутствие личной безопасности мигрантов, особенно неформальных трудовых мигрантов, выезжающих за границу на автотранспорте или возвращающихся домой.

В качестве причины можно рассматривать недостаточный уровень правовой грамотности мигрантов, неспособность разработать нормативно-правовые документы на основе двусторонних и многосторонних соглашений, не создать системную основу регулирования трудовой миграции, т.е. не создать целостную правовую систему. проблемы, возникающие в этой области. Путь устранения этих проблем требует разработки соглашений и нормативных документов одинакового действия на отдельной территории или между странами на основе конвенций и норм международных организаций.

В то же время задача совершенствования механизмов системного регулирования и контроля процессов внешней трудовой миграции в республике показывает, что пересмотр нормативно-правовой базы этих процессов является сегодня одним из наиболее актуальных вопросов.

На наш взгляд, необходимо совершенствовать правовую базу для эффективной организации внешней трудовой миграции сельского населения. Для этого необходимо реализовать следующее: создать правовую базу трудовой миграции и выразить в ней права, свободы и гарантии граждан нашей страны, работающих в зарубежных странах; разрешить субъектам частного сектора заниматься официальным экспортом рабочей силы и внедрить механизм его реализации; Ратификация конвенций Международной организации труда по вопросам трудовой миграции; расширение полномочий представительств республики в зарубежных странах по изучению и реализации возможностей экспорта рабочей силы в страны-партнеры, составлению и реализации взаимных соглашений (меморандумов) по экспорту рабочей силы со странами с высоким потенциалом и высоким спросом для рабочей силы.

При эффективной организации внешней трудовой миграции целесообразно выделение кредитов коммерческими банками для выезда граждан за границу для трудовой деятельности (перелет, проживание, ежемесячные расходы на начало работы).

На этой основе необходимо разработать механизмы, направленные на открытие специальных номеров сберегательных счетов для граждан в коммерческих банках и сохранение в этом фонде доходов, полученных гражданами непосредственно за рубежом. В результате действия этого механизма увеличится экономическая активность денег, отправляемых гражданами из-за границы.

Для расширения экспорта рабочей силы необходимо последовательное изучение международного рынка труда. Этот рынок характеризуется специфическим уровнем экономического развития региона, куда вывозится рабочая сила.

Регион, из которого вывозится рабочая сила, должен отличаться следующими экономическими показателями [5]: быстрым экономическим развитием с реальным ростом ВВП 4-7 процентов и низким уровнем безработицы около 1-2,5 процента; имеющие высокую производительность труда и долю заработной платы в национальном доходе, составляющую 30-50 процентов; экспортная ориентация экономики региона и наличие положительного сальдо счета текущих операций; относительно невысокая стоимость выпускаемой продукции и ее востребованность на мировом рынке; высокий уровень строительных работ и тот факт, что строительный сектор имеет быстрый годовой темп роста в 7-12 процентов ВВП.



Чтобы обеспечить значительный рост экспорта рабочей силы в Узбекистане, необходимо регулярно проводить мониторинг стран с вышеуказанными показателями и устанавливать с ними отношения сотрудничества по вопросам экспорта рабочей силы.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Сегодня трудовая миграция достигла уровня глобализации и охватывает многие страны. Этот процесс по разным причинам часто связан с внутренним социально-экономическим положением отдельных стран и внутренним положением мировой экономики в целом. Поток трудовых ресурсов имеет положительные и отрицательные последствия на государственном уровне. Феномен переработки в глобальном масштабе помогает более эффективно развивать национальную экономику и укреплять международные связи.

В современную эпоху глобализации, в рамках принимаемых нашим государством мер по совершенствованию и регулированию внешней трудовой миграционной политики, в привлечении населения нашей Республики к официальной работе, в первую очередь, исходя из тенденции изменения численность работающего населения, использующего социально-экономические каналы и механизмы, детей и молодежи показывает необходимость развития человеческого капитала путем инвестирования в образование и профессиональное обучение, чтобы в будущем найти свое место на рынке труда в соответствии со стандартами и требованиями мирового рынка труда.

Ведь решающим и важным критерием последовательного продвижения по пути развития является приобретение современных духовных знаний и профессиональных навыков. В Узбекистане важность инвестиций в сферу образования в повышении интеллектуального потенциала населения заключается в формировании профессионального потенциала работающего населения. По мере развития образования в национальной экономике будут работать работники, имеющие соответствующую профессиональную подготовку, и соответственно будет достигаться экономический рост.

Сектор образования рассматривается как рычаг достижения экономического роста. Ведь сегодняшние инвестиции, направляемые в систему образования, служат основой, гарантирующей создание платформы умных мигрантов не только на внутреннем рынке труда, но и на внешнем рынке труда.

Однако следует приложить усилия для предотвращения миграции населения с высоким образовательным потенциалом, особенно молодого поколения. Если такие люди станут мигрантами и останутся в этой стране, они внесут вклад в развитие экономики страны. По этой причине необходимо стимулировать население с высоким уровнем образования в нашей республике осуществлять образовательную миграцию, а после окончания периода обучения способствовать развитию страны путем обмена зарубежным опытом.

ЛИТЕРАТУРЫ

1. Постановление Президента Республики Узбекистан УП-4829 от 15 сентября 2020 года «О мерах по внедрению системы безопасной, упорядоченной и легальной трудовой миграции». <https://lex.uz/docs/4997972>
2. Ключевые условия миграции (Основные условия миграции) [Режим доступа: www.iom.int/keymigrationterms#Migration].
3. Абдурахманов К.Х. Экономика труда: теория и практика. Учебник Ташкент, 2019.
4. Ли Э. С. Теория миграции // Демография. 2016. Нет. 3.
5. Толаметова З.А. Экономика труда и социология, Ташкент, 2017.



6. Шариф Кучаров, Республика Узбекистан Научно-исследовательский центр занятости и охраны труда Министерства занятости и трудовых отношений. Внешняя миграция сегодня и завтра: анализ и отношение.
7. Международные подходы к обратной миграции и региональные особенности Центральной Азии: Учебное пособие. Международная организация по миграции (МОМ)/Агентство ООН по миграции, Субрегиональное координационное бюро по Центральной Азии в Республике Казахстан.2020 Международная организация по миграции (МОМ)

Веб-сайты:

1. О мерах по внедрению системы безопасной, упорядоченной и легальной трудовой миграции. [www.http://lex.uz](http://lex.uz) – открытая база данных Узбекистана.
2. Внешняя миграция сегодня и завтра: анализ и реакция <https://review.uz> – сборник актуальных новостей повседневной экономики и деловой сферы Узбекистана.
3. Миграция населения. Интернет-энциклопедия [Wikipedia.org](https://wikipedia.org).

