

Формирование И Улучшение Доходов Местного Бюджета

*Рустамов Максуд Суванкулович¹
Егамбергенов Мирзабек Одилбек ўгли²*

Введение

В рамках экономических реформ в бюджетной и налоговой сфере в рамках экономических реформ в бюджетной и налоговой сфере проводится ряд мероприятий в целях повышения благосостояния населения, обеспечения экономической стабильности, создания широких возможностей для опережающего развития малого бизнеса и частного предпринимательства нашей национальной экономики. В частности, на эту цель направлены меры по дальнейшему снижению налогового бремени в экономике, упрощению механизма налогообложения, совершенствованию налогового администрирования. Это бюджетный кодекс, устанавливающий областные, районные и городские фонды местных бюджетов и государственного бюджета, в котором указываются источники доходов и размеры поступлений от них, а также направления и объемы средств, выделяемых на конкретные цели в течение финансового года. Доходы местных бюджетов и расходы государственного бюджета направляются населению, проживающему в регионах, исходя из распределения создаваемого в стране национального дохода и укрепления доходной части местных бюджетов, обеспечивающей его результаты.

Сущностью местного бюджета является его назначение. Этот фактор оказывает непосредственное влияние на функции, выполняемые местными бюджетами. Местный бюджет является важнейшим рычагом, который напрямую влияет на экономическое и социальное развитие каждого региона страны. В статье 52 Бюджетного кодекса описаны процессы, связанные с формированием доходов местных бюджетов, при которых субсидии, выделяемые из республиканского бюджета, перечисленные доходы и субсидии являются доходами бюджетов Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента.

Президент Республики Узбекистан Ш.М. В обращении Мирзиёева к Олий Мажлису говорилось: «Известно, что объем бюджета уменьшится при снижении налоговых ставок или отмене некоторых налогов. Преодолеть это можно за счет эффективного налогового администрирования и обеспечения стабильности бюджета. Наша первая задача – добиться этого»³.

Однако сегодня одним из важнейших вопросов является увеличение доходов местных бюджетов, реализация мер по обеспечению их устойчивости, разработка и широкое применение научных предложений и практических рекомендаций.

Описание литературы

Мы знаем, что обеспечение устойчивости местных бюджетов как одна из актуальных

¹ Заместитель декана финансового факультета. Доктор экономических наук, доцент Ташкентский государственный экономический университет E-mail: rustamov.m.s@mail.ru ORCID: 0000000233295971

² Студент 3 курса финансового факультета Ташкентский государственный экономический университет E-mail: mirzobekegamberganov@gmail.com ORCID: 0009000024001989

³ Послание Президента Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёева Олий Мажлису. // Народное слово, 24 января 2020.



проблем государственной финансовой системы зависит от макроэкономических и финансовых факторов, и в этой связи отечественные и зарубежные экономисты признают необходимость увеличения доходов местных бюджетов.

В частности, по мнению А. Хайриддинова, необходимо заранее определить, что определенная часть сумм общегосударственных налогов, которые должны собираться налоговой системой каждого местного административного округа, должна оставаться в виде закрепленных доходов. непосредственно в местные бюджеты в виде фиксированного взноса и на постоянной основе. При этом основной акцент делается на совершенствовании системы нормативных ассигнований, которая является одним из основных комбинированных вариантов перераспределения доходов между звеньями бюджетной системы. Также автор подчеркивает, что исходя из требований рыночной экономики целесообразно обеспечить стабильность их совокупных доходов при обеспечении стабильности доходной базы местных бюджетов. В целом, на наш взгляд, расширение доходной базы местных бюджетов за счет совершенствования нормативных отчислений и консолидированных доходов является одним из эффективных методов среди других контррешений.

В этой связи А.Х.Исламкулов подчеркивает, что для обеспечения стабильности доходов государственного бюджета и пропорциональности доходов бюджетов разных уровней в нашей республике необходимо четко определить полномочия органов центрального и местного самоуправления в финансово-бюджетная, бюджетно-налоговая сферы. При этом автор предлагает реализацию системы оптимального распределения доходных полномочий и расходных обязательств между звеньями бюджетной системы в условиях обеспечения стабильности местных бюджетов.

Г.А.Усманов рассказал о важности планирования доходов бюджета, формировании базы данных, необходимой для планирования доходов бюджета на достаточном и качественном уровне, а также пересмотре нормативно-правовых документов в этой связи и порядке, методе, сроках планирования доходов бюджета. Процесс планирования доходов бюджета и предполагает необходимость принятия правового документа, четко определяющего обязанности участников. По мнению некоторых экономистов, одним из важных путей укрепления доходной базы местных бюджетов является переход к системе объективных критериев, позволяющей реальную дифференциацию административных регионов по уровню экономического и социального развития.

Профессор С. А. Тошматов, приводя ряд мер, направленных на увеличение налоговых поступлений в местный бюджет, дает мнения по совершенствованию системы распределения налогов между бюджетами разных уровней в контексте обеспечения выгоды местных органов власти от максимизации налоговых поступлений. Это также способствует необходимости оценки регионального налогового потенциала и совершенствования местного механизма сбора налогов. По мнению других экономистов, в системном регулировании эффективного управления местными бюджетами подчеркивается необходимость разумного снижения уровня налогового бремени, увеличения доли прямых и косвенных налогов в структуре доходов государственного бюджета. , или определить оптимальный уровень коэффициента налогообложения.

На наш взгляд, в основе системы перераспределения доходов между разными уровнями бюджетной системы лежит асимметричная разница в уровне социально-экономического развития регионов. Поэтому для обеспечения финансовой устойчивости местных бюджетов первоочередной задачей является разработка мер по увеличению экономического потенциала регионов и его разумное использование.

В связи с этим экономисты Н. Гроенендийк и А. Янсоо (Nico Groenendijk, Annika Jansoo)



на основе сравнительного анализа стран Балтии, переживающих переходный период, обосновывают, что масштабы и масштабы системы перераспределения доходов через центральный бюджет зависит от разницы в экономическом развитии регионов страны.

Р. для обеспечения общего сбалансированного развития страны. Согласно теории Масгрейва (Ричард А. Масгрейв), это основная функциональная задача центрального правительства. Необходимо сформировать систему экономических механизмов пропорционального обеспечения населения страны государственными социальными услугами для увеличения экономического потенциала региона и стимулирования его рационального использования.

Современные финансовые факторы расширения доходной базы местных бюджетов исследуются в мнениях, высказанных указанной широкой группой экономистов. Реформы в условиях этих факторов, наряду со стабилизацией финансовых потоков в масштабе центр-регион, создадут возможности для формирования финансового механизма, стимулирующего систему рационального использования регионального экономического потенциала местных органов государственной власти.

При подготовке данной статьи были использованы формальность нормативно-правовых документов, использована литература и информация Интернета, проведен сравнительный и критический анализ научно-теоретических взглядов ученых-экономистов по данной теме, результаты изучения и обобщения передовых зарубежных определен опыт, а также внедрение предложений и рекомендаций в практику. При изучении предмета наряду с общеэкономическими методами использовались системный анализ, обобщение и абстрактно-логическое мышление.

Анализ и результаты

Согласно законодательству, на основе радикального укрепления доходной базы местного бюджета установлена реализация ряда мер, таких как стабильное финансирование комплексного развития регионов, усиление финансовой свободы органов местного самоуправления, поддержка развития малого бизнеса и частного предпринимательства. Не будет преувеличением сказать, что налогово-бюджетная политика вносит большой вклад в такие положительные достижения, как стабильный экономический рост, повышение уровня жизни населения, положительное сальдо внешней торговли, обеспечиваемое сегодня в нашей республике. Осуществляемые в нашей стране социально-экономические реформы требуют, с одной стороны, обеспечить прочную базу доходов государственного бюджета, а с другой - максимально снизить налоговое бремя.

В частности, сегодня на местные бюджеты приходится 55-60% доходов и расходов государственного бюджета. Это, в свою очередь, повышает значимость местных бюджетов в обеспечении исполнения государственного бюджета.

Обычно под влиянием проводимой в стране социально-экономической политики регионы, охваченные некоторыми местными бюджетами, называются регионами-донорами. Налоги с созданной в них стоимости, а также обязательные сборы и платежи, выполняющие налоговую функцию, дополняют доходы местных бюджетов и перераспределяются в качестве финансовой поддержки в другие местные бюджеты через принятые в экономике механизмы. Однако есть регионы, где налоги и другие сборы не покрывают и половины местного бюджета. Конечно, их власти не являются прямой причиной этого. Основная причина в том, что высшие органы власти создают экономические субъекты, которые создают все большую и более быструю стоимость в регионе.

Субсидии, гранты и субсидии из местного бюджета являются одними из наиболее распространенных источников финансирования, и не все местные бюджеты их используют.



28 января 2022 года в нашей стране принята пятилетняя стратегия развития Узбекистана на 2022-2026 годы. В этом документе также упоминаются задачи, прямо и косвенно связанные с местными бюджетами, по третьему направлению под названием «Ускоренное развитие национальной экономики и обеспечение высоких темпов роста»: «Расходование не менее 5% бюджета каждого района в рамках» Гражданский бюджет «на основе предложений населения»; Также отдельной задачей были отражены меры «Снижение налоговой нагрузки с 27,5% к ВВП до 25%»⁴.

Эта мера включает местные налоги, обязательные сборы и сборы, выполняющие налоговую функцию; выделение грантов, субсидий и трансфертов из высшего бюджета; оставление некоторых государственных налогов полностью или частично в местном бюджете. Для того, чтобы включить 30 мероприятий в стратегию развития и реализовать их в срок, необходимо реализовать ряд мер. Только тогда мы сможем своевременно и в максимально полном объеме сформировать источники доходов местных бюджетов за счет закрепленных доходов.

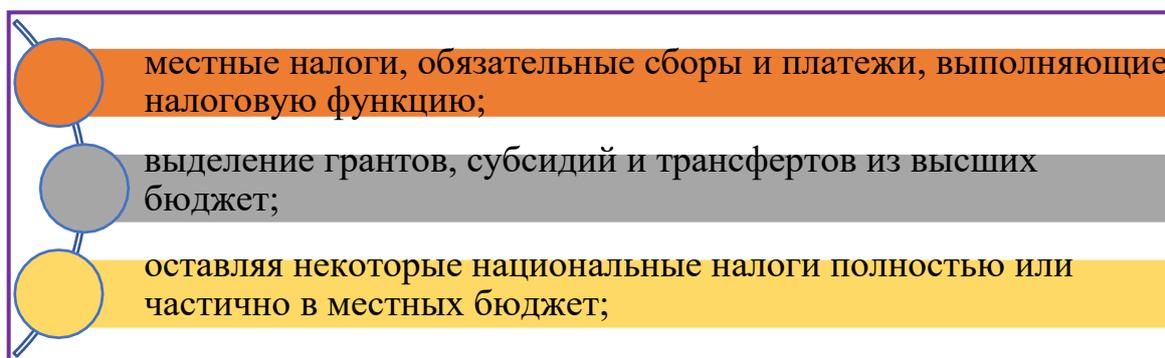


Рисунок 1. Местный бюджет – источник дохода⁵

На наш взгляд, если в будущем мы уделим внимание следующим направлениям, наряду с увеличением доходных источников местных бюджетов, расширятся и возможности снижения налоговой нагрузки на уровне страны.

В целях поддержки финансирования социально значимых национальных государственных программ, а также проектов, связанных с формированием производственной и непроизводственной инфраструктуры, средства бюджета первого уровня выделяются распределителям из зарубежных источников (из зарубежных стран, международных организаций, международных организаций). финансово-экономические учреждения, финансовые организации правительств иностранных государств) указанные суммы выделяемых грантовых средств (за исключением грантовых средств, выделяемых с условиями самостоятельного определения размеров и филиалов Правительством Республики Узбекистан) будут увеличены без внесения изменений в Закон о Государственном бюджете Республики Узбекистан.

Прогноз доходов и расходов бюджета Республики Каракалпакстан, областного и местного бюджетов Ташкента на 2023 год представлен в таблице 1 ниже.

⁴ Указ Президента Республики Узбекистан от 28.01.2022 №ПФ-60.

⁵ Создано автором



Таблица 1

Прогноз доходов и расходов бюджета Республики Каракалпакстан, областных и местных бюджетов город Ташкент на 2023 год
(миллиардов сумов)

№	Название территории	Доходы	Расходы
1.	Республика Каракалпакстан	2 703,3	5 375,7
2.	Андижанская область	3 802,7	6 608,2
3.	Бухарская область	3 817,2	4 463,1
4.	Джизакская область	2 184,9	3 469,3
5.	Кашкадарьинская область	4 561,2	8 380,2
6.	Навоийская область	2 993,6	2 993,6
7.	Наманганская область	3 713,4	6 613,3
8.	Самаркандская область	4 958,8	7 155,1
9.	Сурхандарьинская область	3 042,3	6 291,2
10.	Сырдарьинская область	1 406,1	2 492,3
11.	Ташкентская область	5 866,2	5 866,2
12.	Ферганская область	5 437,8	7 618,8
13.	Хорезмская область	2 719,2	4 160,6
14.	Город Ташкент	7 739,3	7 739,3
Общий		54 946,0	79 226,9

Из данных приведенной таблицы видно, что наибольшая доля доходов местных бюджетов по регионам приходится на город Ташкент – 7739,3 млрд.долл. на сумму сум. На следующем месте – 5 миллиардов 866,2 миллиона – Ташкентская область. В Ферганской области – 5 437,8 сума. Наименьшая доля доходов местных бюджетов по регионам составляет 1 406,1 млрд руб. в Сырдарьинской области. сумов и 2 миллиарда 719,2 миллиарда сумов в Хорезмской области. на сумму сум.

Исходя из этих направлений, следует отметить, что доходы местных бюджетов формируются за счет республиканских налогов и других обязательных платежей, других доходов в соответствии с установленными нормативами. К прочим доходам относятся доходы от реализации имущества, конвертируемого в государственный доход, доходы от размещения, использования и реализации государственного имущества в соответствии с установленными нормами, государственные пошлины, сборы, компенсации и штрафы, направляемые в бюджет Республики Каракалпакстан, региональные и местные бюджеты города Ташкента.

Создание условий для профицита бюджета должно стать одной из основных задач местного самоуправления и управления городскими финансами.

В этом случае в задачи органов местного самоуправления должны входить: обеспечение сбалансированности местных бюджетов, снижение зависимости от финансовой поддержки со стороны вышестоящих бюджетов, рациональное использование денежных средств, повышение эффективности аппарата финансового управления. В широком смысле можно назвать два пути увеличения доходов местных бюджетов: во-первых, за счет сокращения расходов, во-вторых, за счет разработки конкретных мер по увеличению доходов при сохранении и увеличении расходов местных бюджетов. При этом увеличить доходы можно, применив меры по снижению нерациональных затрат и увеличению доходов.



Другой путь – улучшение инвестиционной среды за счет инвестирования в проекты, которые быстро принесут пользу местному бюджету. Следует понимать, что этот метод не является единственной инвестицией в любой проект, но уместно инвестировать в проекты, направленные на поддержку предпринимательства, развитие общественной жизни и увеличение доходов местного бюджета.

Заключение

В ходе научных исследований, проводимых в нашей стране для обеспечения формирования и улучшения доходов местных бюджетов, были сделаны следующие выводы:

1. Доходами местных бюджетов являются налоговые и неналоговые доходы, получаемые местными бюджетами в порядке и нормах, установленных законами Республики Узбекистан и правовыми актами органов местного самоуправления.

2. Формирование финансирования проекта, финансируемого за счет дополнительных средств местного бюджета и добровольных коллективных фондов населения (бизнеса) на основе принципов финансовой демократии, может привести к увеличению доходов местного бюджета в будущем.

3. В последние годы актуальной темой стало использование элементов цифровой экономики при реализации инициативного бюджета в нашей стране. Известно, что в опыте стран мира использование информационных технологий для подобных процессов имеет большое значение. Поэтому необходимо улучшить работу единого портала в региональном разделе местных бюджетов.

4. Целесообразно разработать нормативный правовой документ, предусматривающий размещение временно свободных средств, образующихся в местных бюджетах регионов, в депозитные операции коммерческих банков и направление полученных процентных доходов в местный бюджет соответствующего региона.

Список использованной литературы

1. Послание Президента Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёева в Олий Мажлис. // Народное слово, 24 января 2020.
2. Указ Президента Республики Узбекистан от 28.01.2022 №ПФ-60.
3. Хайриддинов А.Б. Местные бюджеты являются способом обеспечения стабильности доходной базы. Если дисс. готовился к получению степени. абстрактный. -Т.: 2011. -С. 13.
4. Исламкулов А.К. Исследование обеспечения и стабильности доходов местного бюджета // Научно-электронный журнал «Экономика и инновационные технологии». Но. 4 июля-августа 2016 г. http://iqtisodiyot.uz/sites/default/files/maqolalar/43_A_Islamqulov.pdf
5. Усманов К.А. Бюджетный процесс планирования, методы и направления технического совершенствования // Научный журнал «Экономика и инновационные технологии». Но. 4 июля-августа 2014 г. http://iqtisodiyot.uz/sites/default/files/maqolalar/43_A_Islamqulov.pdf
6. Зайнутдинова Ю.Д. Исследование увеличения доходов регионального бюджета // Усиление эффективного влияния банковско-финансовой системы на повышение конкурентоспособности экономики Узбекистана. Коллаборация тезисов Международной научно-практической конференции. Т.: Финансы, 2017. -с. 90.
7. Тошматов Ш.А. Направления расширения источников доходов государственного бюджета в условиях экономического развития и либерализации // Приоритетные направления развития финансового сектора Узбекистана. Сборник материалов одноименной переизданной научно-



прастистской конференции. 10 ноября 2017. – Т.: ТДЭУ, 2017. – С.27-28.

8. Кенжабаев О.Т., Фозилов А.Ф., Алимов О.Р. Исследование эффективного управления доходами и расходами республиканского бюджета и местных бюджетов // Научный журнал «International Finance and Associated». №1, февраль 2017 г. <http://www.interfinance.uz>
9. Нико Гроенендейк, Анника Янсу. Бюджетный федерализм в странах с переходной экономикой: сравнение трех стран Балтии/ Государственные финансы и менеджмент/ Том 16, №3, стр. 255-280, 2016.
10. Ричард А. Масгрейв. Теория государственных финансов. -МакГроу-Хилл, 1959. – стр.628.

