

# ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

*Задоян В.Л.<sup>1</sup>*

**Аннотация:** В статье раскрывается государственная политика Узбекистана направленная на предупреждение и противодействие коррупции.

**Ключевые слова:** Коррупция, коррупционные правонарушения, конфликт интересов, противодействие коррупции, коррупциогенный фактор.

За прошедший период Узбекистан стал активным участником глобального антикоррупционного процесса. Республика укрепляет соответствующую правовую базу на национальном и международном уровнях в данном направлении. Присоединение Республики Узбекистан к Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в 2008 году и присоединение в 2010 году Стамбульскому плану Антикоррупционной сети Организации экономического сотрудничества и развития

В января 2017 года в стране принят Закон «О противодействии коррупции», в соответствии с которым основными направлениями государственной политики в области противодействия коррупции определены: «Повышение правового сознания и правовой культуры населения, формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупции; реализация мер по предупреждению коррупции во всех сферах жизнедеятельности государства и общества; своевременное выявление, пресечение коррупционных правонарушений, устранение их последствий, причин и условий, им способствующих, обеспечение принципа неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений коррупции<sup>2</sup>

Для организации борьбы с коррупцией на национальном уровне были приняты необходимые меры и пакет актов национального законодательства, а также сформирована национальная правовая доктрина в этой сфере. Среди них - Закон «О противодействии коррупции», Государственные программы по противодействию коррупции на 2017-2018, 2019-2020 и 2021-2022, 2023-2026 годы также более 80 нормативно-правовых актов в области предупреждения и противодействия коррупции. В частности, законы «О государственных закупках», «Об административных процедурах», «О государственно-частном партнерстве», «О распространении и использовании правовой информации» и «Об общественном контроле» имеют важное значение, поскольку содержательно они служат для обеспечения экономического роста за счет борьбы с коррупцией.

В соответствии с Государственной программой обеспечено принятие законов о государственных закупках, о распространении правовой информации и обеспечении доступа к

<sup>1</sup> Андижанский государственный университет старший преподаватель кафедры Национальной идеи, основ духовности и правового образования

<sup>2</sup> Закон о противодействии коррупции Республики Узбекистан 2017 г.



ней, об общественном контроле, о защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного процесса, об административных процедурах и др.

В 2019 году утверждена Национальная программа повышения правовой культуры в обществе одним из основных компонентов которой является формирование у должностных лиц антикоррупционной правовой культуры и культивирование у всех слоев населения нетерпимого отношения к любым проявлениям коррупции.

Стратегия развития Нового Узбекистана на 2022 – 2026 годы придала особое значение обеспечению разработке законодательства по принципу «законодательство без коррупции».

Программа противодействия коррупции Узбекистан включена в более широкий план национального развития. В целях организации системной работы по осуществлению «Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» решением правительства мера по снижению масштабов коррупции, экстремизма и взяточничества во всех их проявлениях закреплена в качестве национальной задачи в рамках реализации ЦУР-16.

Внедрена качественно новая система работы с обращениями физических и юридических лиц, в частности созданы Народная и Виртуальная приемные Президента Республики Узбекистан. Анализ обращений граждан в эти приемные позволил выявить сферы наиболее подверженные коррупционным проявлениям на основе чего были скорректированы приоритеты государственной политики указанной сфере.

В целях повышения качества и оперативности организации работы с обращениями предпринимателей, в том числе иностранных инвесторов, обеспечения открытого и прямого диалога с ними, действенной и эффективной реализации их законных требований и решения проблемных вопросов, увеличения реального вклада в социально-экономическое развитие регионов, повышение занятости населения и роста его материального благосостояния принят Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по коренному совершенствованию системы поддержки и защиты предпринимательской деятельности» от 14 мая 2019 года, который предусматривает в том числе создание Приемных Премьер-министра

«Анализ показывает, что в настоящее время сохраняется ряд негативных факторов, препятствующих более широкому и активному вовлечению населения в предпринимательскую деятельность, в первую очередь связанных с отсутствием действенной и прозрачной системы диалога государственных органов с предпринимателями»<sup>3</sup>. Основными направлениями деятельности Приемных по рассмотрению обращений предпринимателей является осуществление приема субъектов предпринимательства, включая иностранных инвесторов, в том числе посредством видеоконференцсвязи и выездных приемов, обеспечение соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательства, в том числе иностранных инвесторов, рассмотрение проблемных вопросов и устранение имеющихся бюрократических барьеров, препятствующих развитию предпринимательства, в том числе по вопросам выделения земельных участков и зданий, кредитов, получения разрешительных документов, мониторинг, обобщение и анализ системных проблем, препятствующих развитию предпринимательства и привлечению иностранных инвестиций, а также подготовку предложений по совершенствованию законодательства в этой сфере, обеспечение функционирования единого интерактивного портала

---

<sup>3</sup> Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по коренному совершенствованию системы поддержки и защиты предпринимательской деятельности» от 14 мая 2019 года



«business.gov.uz», предусматривающего внедрение эффективной платформы для приема, обработки, мониторинга и контроля за решением проблем предпринимателей.

На современном этапе масштабных преобразований в Узбекистане осуществляется ряд системных реформ, в числе которых можно особо выделить административную, судебно-правовую, налоговую реформы, а также совершенствование национальной системы оказания государственных услуг.

Важным шагом в противодействии коррупции явилось утверждение Президентом страны Концепции административной реформы в качестве основных приоритетов которой определены кардинальное совершенствование системы государственной службы, её целей и задач; снятие правовых барьеров и организационных препон для развития предпринимательства; совершенствование правовых и институциональных основ оказания государственных услуг и регламентации административных процедур; реализация административной реформы, оптимизация функций органов государственного управления, дальнейшее внедрение системы «Электронное правительство», делегирование несвойственных функций государства частному сектору; оптимизация целей, задач и функций судебных и правоохранительных органов в сфере противодействия коррупции; налаживание межведомственного взаимодействия между государственными органами, населением и институтами гражданского общества; совершенствование систем подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров, формирование высоких нравственных качеств.

Указами Президента коренным образом реформирована система оказания государственных услуг, созданы Центры государственных услуг, расширена практика оказания государственных услуг через Единый портал интерактивных государственных услуг.

В стране также предпринимаются конкретные меры по минимизации вмешательства государственных органов в деятельность хозяйствующих субъектов, существенно ограничены проверки деятельности предпринимателей, в 2016 году принят Закон «Уполномоченном при Президенте Республики Узбекистан по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства», значительно расширены функции Торгово-промышленной палаты Республики Узбекистан. В стратегии развития было указано «Ликвидировать монополии в более чем 25 видах деятельности за счет отмены эксклюзивных прав и приватизации компаний с государственным участием в целях сокращения участия государства в экономике и создания широких возможностей для частного сектора»<sup>4</sup>.

Государство никогда не сможет эффективно бороться с коррупцией без участия гражданского общества. В Узбекистане принимаются конкретные меры по предупреждению и решительной борьбе с коррупцией, формированию в обществе нетерпимого отношения к коррупции с участием институтов гражданского общества. Важную правовую основу для реализации приоритетов и задач в этой сфере создают принятый в 2018 году Закон «Об общественном контроле», ряд других актов законодательства.

Во всех государственных органах учреждены общественные советы. С участием национальных и международных экспертов, представителей институтов гражданского общества разработаны и реализуются комплексная Государственная программа по противодействию коррупции на 2019-2020 годы, проекты «Сфера без коррупции» в системах образования, здравоохранения и строительства. Совместно с институтами гражданского общества разрабатывается Национальный индекс восприятия коррупции, оценивающий в том числе

<sup>4</sup> Стратегия развития Республики Узбекистан на 2022-2026 г.



уровень коррупции в разрезе регионов, секторов экономики. Начата работа по подготовке Национальной стратегии противодействия коррупции на 2021-2025 годы.

В плане содействия формированию в обществе культуры нулевой терпимости к коррупции в государственные органы и крупные компании внедряется система комплаенс-контроля, учебные программы образовательных учреждений - специальные антикоррупционные курсы. Создаются специальная интернет-платформа E-Anticor.uz и мобильное приложение, с помощью которых граждане могут информировать о фактах коррупции. Сообщившие о случаях коррупции будут поощряться денежным вознаграждением.

Опыт показывает, что первыми сдерживающими факторами коррупционной деятельности являются именно открытость госорганов и подотчетность чиновников перед обществом.

Огромное значение в этом плане имеют масс-медиа, которые влияют на общественное сознание и формируют устойчивые стереотипы поведения. Выступают не только в качестве источника информации, но и, что немаловажно, являются частью системы противодействия коррупции, значимым средством продвижения антикоррупционной стратегии страны.

Надо признать, общество долгое время уходило от широкого публичного обсуждения этих проблем. Впервые в нашей стране открытый диалог с представителями негосударственного сектора и гражданского общества, международными партнерами, представителями бизнеса возведен в ранг государственной политики. Такой подход особенно важен как для укрепления доверия людей к институтам власти, так и консолидации усилий общества и государства в борьбе с коррупционными проявлениями, обеспечения верховенства права в стране.

В целях усиления парламентского контроля в сфере противодействия коррупции по инициативе Президента Республики Узбекистан в марте 2019 года в палатах Олий Мажлиса Республики Узбекистан образованы комитеты по противодействию коррупции и судебно-правовым вопросам.

Кроме того, в целях дальнейшего повышения открытости и прозрачности бюджетных данных, усиления парламентского и общественного контроля за формированием и расходованием бюджетных средств в 2019 году принято Постановление Президента «О мерах по обеспечению открытости бюджетных данных и активного участия граждан в бюджетном процессе», в соответствии с которым осуществлен запуск информационного портала «Открытый бюджет» позволивший усилить действенность общественного контроля за распределением бюджетных расходов и предотвратить коррупцию в указанной сфере.

2020 году было принято два важных документа, способствующих развитию отрасли — Указа Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по совершенствованию системы противодействия коррупции в Республике Узбекистан» и постановления главы государства «Об организации деятельности Агентства по противодействию коррупции Республики Узбекистан».

Этими документами был создан новый государственный орган, который осуществляет государственную политику по предупреждению и борьбе с коррупцией - Агентство по противодействию коррупции.

Новая структура была определена как специально уполномоченный госорган, ответственный за обеспечение эффективного взаимодействия государственных органов, средств массовой информации, институтов гражданского общества и других представителей неправительственного сектора, а также за международное сотрудничество в этой области.

В 2020-2021 годах приняты меры по постепенному созданию систем внутреннего антикоррупционного контроля во всех органах государственного и хозяйственного управления. В результате осуществляется своевременное выявление и устранение коррупционных рисков,



устранение последствий, причин и условий, которые их допускают, выявляются области, в которых могут возникать коррупционные риски.

Принимая во внимание тот факт, что системное противодействие коррупции невозможно без укрепления подлинной независимости судебной власти и обеспечения гарантий надежной защиты прав и свобод субъектов предпринимательства активно осуществляется судебно-правовая реформа.

В соответствии со структурными преобразованиями в судебной системе Высший хозяйственный суд Республики Узбекистан объединен с Верховным судом Республики Узбекистан, который стал единым высшим органом судебной власти в сфере гражданского, уголовного, административного и экономического судопроизводства.

Создание единого Верховного суда, образование административных и экономических судов, создание нового органа судейского сообщества – Высшего судейского совета значительно усилило гарантии судебной защиты прав граждан, физических и юридических лиц, а также предпринимателей

Указом в качестве приоритетных направлений государственной политики в сфере противодействия коррупции определены дальнейшее укрепление независимости судебной власти, исключение условий для неправомерного воздействия на судей в любой форме; формирование системы государственной службы, основанной на прозрачном порядке конкурсного отбора, назначения и продвижения государственных служащих, установлении для них конкретного перечня ограничений, запретов, мер стимулирования и других механизмов предупреждения коррупции; поэтапное введение системы декларирования доходов государственных служащих и обеспечение достаточного уровня их заработной платы, а также совершенствование организационно-правовых основ разрешения конфликта интересов при прохождении государственной службы; внедрение эффективных организационно-правовых механизмов защиты лиц, сообщающих информацию о коррупционных правонарушениях; дальнейшее повышение правосознания и правовой культуры населения, усиление в обществе нетерпимого отношения к коррупции; повышение подотчетности и прозрачности деятельности государственных органов и организаций; обеспечение подлинной свободы деятельности институтов гражданского общества, средств массовой информации и их привлечение к участию в подготовке, проведении и мониторинге исполнения антикоррупционных мер.

Кроме того, Указом предусмотрено поэтапное введение системы декларирования имущества и доходов определенной категории государственных служащих, реализация в порядке эксперимента проекта «Сфера без коррупции» в сферах капитального строительства и высшего образования.

Указом образована Специальная комиссия по выработке мер, направленных на повышение эффективности деятельности в сфере противодействия коррупции.

Документом также предусмотрена разработка «Дорожной карты» по комплексным мерам, направленным на эффективное применение механизмов общественного контроля в сфере противодействия коррупции, предусматривающей в том числе дальнейшее усиление роли палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан и политических партий, совершенствование порядка подотчетности правоохранительных органов перед палатами парламента, внедрение прозрачных и эффективных методов участия граждан в процессе принятия решений.

Исходя из этого, Узбекистан активно имплементирует стандарты конвенции и планомерно реализует рекомендации международных организаций в сфере противодействия коррупции. Так по результатам мониторинга в рамках Стамбульского плана действий ОЭСР международными



экспертами было отмечено, что Узбекистаном достигнут прогресс по всем 21 рекомендациям организации (полное выполнение - 3; выполнение в основном - 8; частичное выполнение – 10).

Достижения Узбекистана в сфере противодействия коррупции отмечаются представителями ряда международных организаций (Всемирный банк, МВФ, ОЭСР, и др.). Ими признано, что реформы по улучшению делового климата, в банковском, финансовом и энергетическом секторе, налоговой сфере, таможенном администрировании, в области землепользования и сельском хозяйстве, а главное в здравоохранении и образовании, способствуют росту частных инвестиций, созданию дополнительных рабочих мест, способствуют устойчивому экономическому росту страны.

В настоящее время разработана и реализуется дорожная карта по выполнению рекомендаций по результатам 4 раунда мониторинга в рамках Стамбульского плана действий ОЭСР.

Изучается вопрос о вступлении Узбекистана в международную организацию - Группу государств по борьбе с коррупцией (ГРЕКО), а также об имплементации в национальное законодательство норм соответствующих конвенций.

Сегодня Узбекистан предоставляет информацию в рамках механизма Конвенции ООН против коррупции, Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией ОЭСР. Осуществляется регулярное сотрудничество с ООН, ОБСЕ, Европейским союзом, Всемирным банком, Transparency International и другими международными структурами.

#### **Список использованной литературы:**

1. Закон Республики Узбекистан «О Противодействии Коррупции» 2017 г.
2. Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по коренному совершенствованию системы поддержки и защиты предпринимательской деятельности» от 14 мая 2019 года.
3. Постановление Президента Республики Узбекистан от 29.06.2020г. №ПП-4761 «Об организации деятельности агентства по противодействию коррупции Республики Узбекистан».
4. Постановление Кабинета Министров от 31 декабря 2020 года № 829 «Об утверждении положения о порядке награждения лиц, сообщивших о коррупционных правонарушениях или оказавших иным образом содействие в борьбе с коррупцией».
5. Указ Президента Республики Узбекистан от 6 июля 2021 года №УП-6257 «О мерах по созданию среды нетерпимого отношения к коррупции, кардинальному сокращению коррупционных факторов в государственном и общественном управлении, а также широкому вовлечению общественности в этот процесс».
6. Стратегия развития Республики Узбекистан на 2022-2026 г.
7. Мадумаров, Т., & Гуломджонов, О. (2024). ПРИОРИТЕТЫ В РАЗВИТИИ СИСТЕМЫ ОБРАЗОВАНИЯ И ВОСПИТАНИИ СТУДЕНТОВ-МОЛОДЕЖИ В ДУХЕ ПАТРИОТИЗМА. Евразийский журнал права, финансов и прикладных наук, 4 (2), 48-51.
8. Думарова, Г. (2023). ДИНАМИКА СОЦИОКУЛЬТУРНЫХ ПРОЦЕССОВ В СОВРЕМЕННЫХ УЗБЕКСКИХ СЕМЬЯХ. Евразийский журнал предпринимательства и педагогики, 1(1), 50-56.

