

Совершенствование Нормативно-Правовых Актов по Упрощению Таможенных Процедур на Основании Применения Автоматизированной Системы Управления Рисками Таможенной Службы Республики Узбекистан

У.Пирмухамедова¹

Аннотация: В статье поэтапно разъясняются пути совершенствования таможенного администрирования в Республике Узбекистан, упрощения таможенных процедур, повышения эффективности работы таможенных органов, устранения бюрократических барьеров для предпринимательства и улучшения инвестиционного климата в стране, в примере одного действующего нормативного акта и внесенных к нему изменений и дополнений рассматриваются этапы совершенствования.

Ключевые слова: Таможенный кодекс, «экспорт», «упрощение» система управления рисками, внедрение, стандарт, «желтый коридор», «красный коридор», «зеленый коридор», «синий коридор».

В Республике Узбекистан на системной основе осуществляются задачи по либерализации внешнеэкономической деятельности, повышению инвестиционной привлекательности и усилению экспортного потенциала страны.

В этих целях принимаются ряд нормативно-правовых актов во всех сферах и отраслях экономики. Правильная реализация намеченных задач в существенной степени зависит от эффективности деятельности структур, на которых возложено их исполнение.

В частности, таможенные органы также решают ряд системных проблем, препятствующих формированию в стране благоприятного инвестиционного климата и развитию предпринимательской деятельности.

Действующие таможенные процедуры также меняются в ногу со временем и внедряются новые международные нормы и стандарты в полной мере соответствующие современным требованиям, сокращаются излишние финансовые и временные издержки для участников внешнеэкономической деятельности (ВЭД).

Также, разрабатываются механизмы стимулирования соблюдения участниками ВЭД таможенного законодательства, поощрения добросовестных субъектов предпринимательства, снижения для них административных барьеров.

В целях дальнейшего совершенствования таможенного администрирования и упрощения таможенных процедур, повышения эффективности деятельности таможенных органов, устранения бюрократических преград на пути развития бизнеса и улучшения инвестиционного климата в стране разрабатываются новые, дополняются, вносятся ряд изменений и дополнений в действующие нормативно-правовые акты.

В частности, по состоянию на апрель 2022 года Государственным таможенным комитетом Республики Узбекистан разработаны:

Тип проекта нормативно-правового акта	Количество	Принятые
Закон Республики Узбекистан	1	-
Указ Президента Республики Узбекистан	2	-
Постановление Президента Республики Узбекистан	3	-
Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан	10	-
Распоряжение Кабинета Министров Республики Узбекистан	1	-
Постановление Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан	17	7
Общее:	34	7

¹ Главный инспектор Управления мониторинга и оценки рисков ГТК РУ

Принятые нормативные акты по разработанным проектам:

Тип проекта нормативно-правового акта	Количество	Принятые
Закон Республики Узбекистан	2	2
Указ Президента Республики Узбекистан	0	-
Постановление Президента Республики Узбекистан	0	-
Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан	1	1
Распоряжение Кабинета Министров Республики Узбекистан	0	-
Постановление Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан	8	8
Общее:	11	11

К примеру, такие изменения как, внесение изменений и дополнений в:

а) Таможенный кодекс Республики Узбекистан;

б) Инструкции:

- «О таможенных процедурах отбора образцов»;
- «О порядке заполнения грузовой таможенной декларации»;

в) Правила:

- «Таможенный контроль международных почтовых и курьерских отправлений»;
- «Наложения специальных таможенных пломб на грузовые помещения при перевозке товаров авто и железнодорожными транспортными средствами, находящиеся под таможенным контролем на таможенной территории Республики Узбекистан» и другие.

Возвращаясь к предмету данной статьи, предлагается рассмотреть изменения и дополнения в примере одного действующего нормативного акта, в частности, Постановление Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан «Об утверждении правил наложения специальных таможенных пломб на грузовые помещения при перевозке товаров авто и железнодорожными транспортными средствами, находящиеся под таможенным контролем, на таможенной территории Республики Узбекистан» (*далее-Постановление*).

Данное Постановление было утверждено 18 июля 2017 года и за прошедший период в него 3 раза вносились изменения и дополнения.

Часть изменений внесены непосредственно по упрощению таможенных процедур на основании применения автоматизированной системы управления рисками (СУР) таможенной службы Республики Узбекистан.

Изменением, внесенным 16 августа 2019 года во исполнение Постановления Президента Республики Узбекистан от 5 февраля 2019 года № ПП-4160, пункт 4 был дополнен абзацами пятым – восьмым.

В части рассматриваемой темы дополнено тем, что в случаях использования СУР на таможенных постах отправления, если транспортное средство и его грузовое помещение не имеют признаков риска нарушения таможенного законодательства (за исключением транспортных средств, загруженных транзитными товарами), специальные таможенные пломбы также не будут налагаться на грузовые отсеки транспортных средств, загруженных товарами, находящимися под таможенным контролем.

Основанием для дополнения Постановления данным абзацем, послужило внедрение с 1 декабря 2018 года СУР в полноценном режиме.

Справочно: В соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 24 ноября 2018 года №УП-5582 «О дополнительных мерах по совершенствованию таможенного администрирования и повышению эффективности деятельности государственной таможенной службы Республики Узбекистан», с 1 декабря 2018 года внедрена в полноценном режиме автоматизированная СУР с применением:

«желтого коридора», в котором формы таможенного контроля по проверке таможенной декларации, документов и сведений осуществляются в отношении товаров и транспортных средств, имеющих средний показатель уровня риска или определенных случайным выбором;

«красного коридора», в котором формы таможенного контроля осуществляются в отношении товаров и транспортных средств, имеющих высокий показатель уровня риска или определенных случайным выбором.

«зеленого коридора», в котором формы таможенного контроля не осуществляются в отношении товаров и транспортных средств с низким уровнем риска при принятии решения об их выпуске;

«синего коридора», в котором формы таможенного контроля осуществляются в отношении товаров, имеющих средний показатель уровня риска или определенных случайным выбором, после их выпуска.

Одним из основных направлений СУР является реализация принципа выборочности при проведении таможенного контроля. Внедрение СУР в таможенных органах позволило снизить объемы таможенного контроля, повысить его качество, оптимально использовать имеющиеся силы и средства, уменьшить затрачиваемое время на проведение таможенного контроля и оформления и повысить его эффективность. Кроме того, сократилось количество таможенных досмотров, проводя их только по срабатываниям профилей риска, прямыми мерами по минимизации которых определен таможенный досмотр, либо по заявлению декларанта, когда участнику ВЭД необходимо идентифицировать получаемый им товар.

В стране проводятся последовательные реформы, направленные на повышение эффективности деятельности органов государственной таможенной службы Республики Узбекистан с использованием современных информационно-коммуникационных технологий.

В целях радикальной реформы таможенных органов и эффективного использования современных информационных и коммуникационных технологий в таможенной службе, было разработано ряд нормативно-правовых актов, дорожных карт и планов мероприятий.

Данные нормативные документы нацелены на реформирование таможенного администрирования, дальнейшее его совершенствование и повышение эффективности деятельности таможенных органов, формирование «цифровой таможни», являющейся логическим продолжением и развитием «бумажной и электронной таможни», а также ускорение имплементации в национальное законодательство общепринятых международных норм и стандартов в сфере таможенного дела.

Программные обеспечения таможенных органов на постоянной основе обновляются, совершенствуются и дополняются новыми. Внедрение новых систем требует совершенствование, упрощение и приведение в соответствие действующие нормативно-правовые акты.

На апрель 2022 года в таможенных органах действуют 43 автоматизированных информационных систем, 33 интерактивных сервиса, налажен обмен информацией с 8 странами мира и 14 министерствами и ведомствами.

За последнее время таможенными органами реализованы комплексные меры по внедрению новых автоматизированных информационных систем, в частности «Система управления рисками», «Система автоматической регистрации и распределения грузовых таможенных деклараций», «Система контроля таможенной стоимости» и другие. Кроме того, продолжается работа по оснащению приграничных таможенных постов современным крупногабаритным сканирующим оборудованием.

Реализация и внедрение СУР позволило снизить административные барьеры в отношении участников ВЭД, избежать неоправданных издержек, а также сэкономить время и ускорить таможенную очистку товаров.

Также для создания благоприятных условий в соответствии с внесенным изменением 31 декабря 2020 года, пункт 5 Постановления был дополнен абзацем устанавливающим, что в таможенном режиме «экспорт» через «зеленый» коридор грузовая таможенная декларация оформляется автоматически, а при вывозе товаров с оформлением книжки МДП, или по требованию грузоотправителей и (или) перевозчиков специальные таможенные пломбы налагаются на грузовые отсеки транспортных средств на пограничных таможенных постах.

Данная норма направлена на экономию времени как сотрудников таможенных органов при оформлении грузовой таможенной декларации, так и участников ВЭД, включая уменьшение затрат.

Письмом Министерства юстиции от 10 февраля 2022 года было предложено пересмотреть некоторые действующие ведомственные нормативно-правовые акты в соответствии с Законом Республики Узбекистан № ЗРУ-748 от 1 февраля 2022 года.

С учетом вносимых нововведений в деятельность таможенных органов, 4 марта 2022 года внесено третье изменение в Таможенный кодекс Республики Узбекистан в соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 24 ноября 2018 года №УП-5582 «О дополнительных мерах по совершенствованию таможенного администрирования и повышению эффективности деятельности государственной таможенной службы Республики Узбекистан».

Изменения касательно темы статьи заключаются в упрощении процедуры оформления экспорта, используя возможности СУР. Формы таможенного контроля применяются к товарам и транспортным средствам с высоким уровнем риска («красный» коридор) или выявляемым при случайном отборе.

Отмена наложения специальных таможенных пломб в случае оформления грузовой таможенной декларации через «зеленый» и «желтый» коридоры в таможенном режиме «экспорт» принесет следующие результаты:

- сократит время таможенного контроля и оформления на таможенных постах;
- производителям и поставщикам этих товаров будет оказано доверие;
- снизит число обращений участников ВЭД или перевозчиков непосредственно в таможенные посты ВЭД;
- экономятся затраты таможенных органов на приобретение средств идентификации.

Следует отметить, что принятые сегодня законы, указы и постановления направлены лишь на создание удобств и благоприятных условий для субъектов предпринимательства, совершенствование таможенного администрирования, упрощение таможенных процедур, повышение эффективности работы таможенных органов, устранение бюрократических барьеров для развития бизнеса и направлен на улучшение инвестиционного климата в стране.

И главное, принятыми данными изменениями, упрощается процесс наложения специальных таможенных пломб на грузовые отсеки транспортных средств с грузами на таможенных постах.

Основы исключаящих обстоятельств в данном случае, установлены Таможенной конвенцией о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП), а также в соответствии с требованиями Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан №727 от 2 декабря, где предусмотрено, что товары, перемещаемые автомобильным транспортом на основании книжки МДП, перевозятся под таможенными пломбами и печатями.

Следует отметить, что изменения прошли апробацию за 2021 год в случае автоматического оформления грузовых таможенных деклараций в таможенном режиме «экспорт» и дали положительные результаты.

Кроме того, внесенным изменением, проблемы, возникающие на сегодняшний день в практике при наложении специальных таможенных пломб на грузовые отсеки транспортных средств с товарами, находящихся под таможенным контролем, решены.

Проведение полной проверки и обеспечение полной достоверности сведений, представляемых таможенным органам, не легко. В связи с чем, ограниченные ресурсы таможенных органов необходимо использовать с наибольшей эффективностью и сосредоточить усилия на наиболее рискованных операциях и поставках, где имеют место повышенное налогообложение, устойчивый характер нарушений таможенных правил либо таких, которые подрывают интересы отечественных товаропроизводителей или создают угрозу другим государственным интересам, защищать которые призваны таможенные органы.

И, напротив, там, где рисков нет либо его риски минимальны с точки зрения последствий возможных нарушений, можно использовать самые упрощенные технологии таможенного оформления, не допускать неоправданных издержек, связанных с простым транспортным средством, перевозкой товаров, их хранением на таможенном терминале.

Например, в 2018 года было оформлено 417 143 акта таможенного досмотра, в 2021 года было проведено 188 483 таможенных досмотров, что на 228 660 меньше, чем в 2018 году.

В результате количество проведенных досмотров по сравнению с отчетным периодом сократилось на 2,2 раза, эффективность выявления таможенных правонарушений повысилась почти на 4,7 раза (с 434 до 2 037), при этом, сумма дополнительно взысканных таможенных платежей составила 640,6 млрд. сум (57,3 млн долл. США).

Следует отметить, что в 2021 году таможенное оформление проводилось по следующим показателям:

➤ по весу товара:

- ✓ 88,5 % товаров находилось под упрощенным таможенным контролем. Этот показатель составляет почти 95 % в экспорте и 84,9 % в импорте.
- ✓ 48 % товаров были подвергнуты документальному контролю (в экспорте 31 % и в импорте 57,8 %).
- ✓ 11,4 % товаров было оформлено применяя все формы таможенного контроля (в экспорте 4,9 % и в импорте 15 %).

➤ по стоимости товара:

- ✓ 83,9 процентов товаров находились под упрощенным таможенным контролем. Этот показатель составляет почти 91,9 % в экспорте и 81,4 % в импорте.
- ✓ 55,3 % товаров были подвергнуты документальному контролю (в экспорте 34,6 % и в импорте 62,6 %).
- ✓ 16,1 % товаров было оформлено применяя все формы таможенного контроля (в экспорте 9 % и в импорте 18,6 %).

➤ по количеству грузовой таможенной декларации:

- ✓ 80,5 процентов товаров находились под упрощенным таможенным контролем. Этот показатель составляет почти 89,7 % в экспорте и 75,8 % в импорте.
- ✓ 55,4 % товаров были подвергнуты документальному контролю (в экспорте 42 % и в импорте 62,4 %).
- ✓ 19,5 % товаров было оформлено применяя все формы таможенного контроля (в экспорте 10,3 % и в импорте 24,2 %).

Также, в целях определения добросовестных участников ВЭД и применения в отношении них упрощенных таможенных процедур внедрены критерии категорирования участников ВЭД. В настоящее время участники ВЭД оцениваются на основе этих критериев в зависимости от уровня риска.

В 2018 году среднее время, затрачиваемое на подготовку экспортных таможенных деклараций (с момента подачи), составляло 2 часа 12 минут, в 2021 году этот показатель снизился до 2 раза или до 1 час (по красному коридору – 1 час 54 минут, по жёлтому коридору – 58 минут, по зелёному коридору – 53 минут).

В 2018 году среднее время, затраченное на импорт (с момента подачи), составляло 5 часа 58 минут, а в 2021 году этот показатель сократился до 2 раза или до 2 часа 32 минут (по красному коридору – 3 часа 48 минут, по жёлтому коридору – 2 часа 30 минут, по зелёному коридору – 1 час 18 минут).

Приведенные отчетные данные подтверждают факт правильности выбранного направления совершенствования таможенного администрирования и отражают результативность принимаемых мер таможенными органами Республики Узбекистан, на пути создания в стране благоприятного инвестиционного климата и развитию предпринимательской деятельности.

Использованная литература:

1. Постановление Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан «Об утверждении правил наложения специальных таможенных пломб на грузовые помещения при перевозке товаров, находящихся под таможенным контролем, авто и железнодорожными транспортными средствами на таможенной территории Республики Узбекистан» (МЮ РУз, 27 июля 2017 г. рег.№ 2904г., Постановление ГТК РУз от 18 июля 2017 г. № 01-02/12-24) (Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2017 г., № 30, ст. 755) <https://lex.uz/docs/3280864>.
2. «О внесении дополнений в Правила наложения специальных таможенных пломб на грузовые помещения при перевозке товаров, находящихся под таможенным контролем, авто и железнодорожными транспортными средствами на таможенной территории Республики Узбекистан» (Постановление ГТК РУз, от 16.08.2019 г., рег. номер 2904-1) (15 июля 2019 г., № 01-02/12-45) (Национальная база данных законодательства, 16.08.2019, № 10/19/2904-1/3572) <https://lex.uz/docs/4476092>.
3. «О внесении изменений и дополнений в Правила наложения специальных таможенных пломб на грузовые помещения при перевозке товаров, находящихся под таможенным контролем, авто и железнодорожными транспортными средствами на таможенной территории Республики Узбекистан» (Постановление ГТК РУз, от 31.12.2020 г., рег. номер 2904-2) (7 декабря 2020 г., № 01-02/12-60) (Национальная база данных законодательства, 31.12.2020, № 20.10.2904-2/1701) <https://lex.uz/docs/5201286>.
4. «О внесении изменений в Правила наложения специальных таможенных пломб на грузовые помещения при перевозке товаров, находящихся под таможенным контролем, авто и железнодорожными транспортными

средствами на таможенной территории Республики Узбекистан» (Постановление ГТК РУз., от 28.03.2022 г., рег. номер 2904-3) (Национальная база данных законодательства, 28 марта 2022 г., № 10/22/2904-3/0247) <https://lex.uz/docs/5928745>.

5. Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП)¹ (Женева, 14 ноября 1975 г.) присоединение РУз в соответствии с Постановлением ОМ РУз от 31 августа 1995 года N 131-I, вступление в силу для РУз 28 марта 1996 года) <https://dokipedia.ru/document/5151156>.
6. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан № 727 «Об утверждении некоторых нормативно-правовых актов в области международных перевозок грузов с использованием книжки перевозок по международным дорогам» от 02.12.2021г. (Национальная база данных законодательства, 12.03.2021, № 21.09.727/1123) <https://lex.uz/docs/5756525>.