

## Усиление Роли Элементов Финансового Контроля Предприятий При Улучшении Собираемости Налогов

*Зайналов Ж. Р.<sup>1</sup>, Эрназаров Н.<sup>2</sup>*

**Аннотация:** В статье излагаются трудности обеспечения стабильности, непредсказуемости циклического спада в экономике, методы кредитно-денежного контроля в условиях как дефицита, так и профицита бюджета в условиях манипулирования ценными бумагами путем использования резервного требования на банковские депозиты. При этом отмечается, что обязательные резервные требования не должны быть постоянным элементом государственной финансовой системы. Делается предложение резервным требованиям в порядке 5% кредита, аккумулированных на текущих счетах или сберегательных вкладов вкладах должны являться объектом кредитно-денежного контроля, а не бюджетного контроля.

**Ключевые слова:** контроль, эмиссия денег, финансовые ограничения, госфинансы, база налогообложения, НДС, смягчение, финансирование, банковское кредитование, кредитные ресурсы.

Реформа государственных финансов и предотвращение чрезмерной эмиссии денег правительством с концептуальной точки зрения сложности не представляет (хотя она остается трудно осуществимой по причинам политического характера). Гораздо сложнее найти техническое решение проблемы финансовых ограничений для предприятий, получающих права самостоятельного принятия производственных и инвестиционных решений. Даже в этих условиях, когда предприятия «финансово ограничены» при ведении торгов за дефицитные ресурсы, отказ от контроля за ценами может рассматриваться как желательный.

Используя концепцию «мягких бюджетных ограничений», Янош Корнаи показал, почему в условиях административно-командной системы предприятия зачастую игнорируют изменения ценных соотношений (даже, если снят контроль со стороны централизованного планирования) и ориентируются на получение дефицитных ресурсов любой ценой. Корнаи выделяет три основные причины, из-за которых государственные предприятия и даже те, у которых обнаруживаются первые признаки убытков, могут избежать нехватки финансовых средств, что позволяет этим предприятиям не менять свое поведение:

1. государство предоставляет предприятиям, находящимся в сложном финансовом положении, отсрочки по налоговым платежам, субсидирует их деятельность; в то же время не делается никаких послаблений по части налогов предприятиям, дела которых идут хорошо;
2. банковские кредиты, правительственные ссуды и займы, выделяемые для инвестиций (капитальных вложений), получают по преимуществу убыточные предприятия;
3. цены на ресурсы и готовую продукцию, контролируемые центральными органами, постоянно пересматриваются с тем, чтобы сохранить положительное движение ликвидности у убыточных предприятий.

В данном случае делаются исключения, и погашение долгов откладывается в целях оказания помощи предприятиям, испытывающим финансовые затруднения. Предприятия страдают от непредсказуемости налогообложения. В любой момент, как центральные власти почувствуют,

<sup>1</sup> Профессор, г. Самарканд

<sup>2</sup> Доцента СамИЭС



что у предприятий «слишком много денег»<sup>3</sup>, уровни налогов могут быть произвольно повышены, введены новые налоги или предприятия могут быть понуждаемы к накоплению (напр., им предписываются обязательные депозиты или резервы). Это означает, что идет перераспределение валовой прибыли в огромных масштабах, в виде налогов финансовые средства изымаются, а затем расходуются через многочисленные каналы.

Если следовать первому пути, введение единого НДС (как предполагалось выше) могло бы стать большим шагом вперед в усилении бюджетных ограничений для предприятий всех форм собственности. Существующий налог с типичной для предприятий слабо определенной базой налогообложения в данном случае неизбежен. Однако база налогообложения любого предприятия, установленная по системе НДС, будет достаточно однозначно определена: валовой объем продаж за вычетом стоимости ресурсов и услуг, поступающих от поставщиков. Манипулировать можно с любыми налогами и «простить» можно любой налог, но НДС, при условии установления единого его уровня, достаточно защищен от неправильного применения. Попытки «смягчить» обязательства любого отдельного предприятия по НДС немедленно станут явными для всех<sup>4</sup>.

На втором пути возникает более сложная проблема, от решения которой зависит успех или провал развития экономики предприятия. Каковы должны быть условия внешнего финансирования предприятий?

Те страны с переходной экономикой, которые первыми вступили на путь реформ (Югославия, Венгрия, Китай), не избежали потери финансового контроля над отечественным хозяйством и, прежде всего, из-за того, что существовали широкие возможности покрывать убытки в производственной деятельности за счет кредитов. Такое использование кредитных ресурсов означает их растрачивание либо с низкой эффективностью, либо вообще в убыток (так как финансируется убыточная деятельность). На макроэкономическом уровне такая политика приводит к утрате центром возможности контролировать величину денежной массы и уровень цен. Для того, чтобы добиться реальной самокупаемости, необходимо устранить две из названных Корнаи причины безбедного функционирования убыточных производств. Так, в условиях централизованно установленных цен убыточное предприятие может требовать государственной поддержки, объясняя свои финансовые трудности либо тем, что цены на его готовую продукцию занижены, либо тем, что цены на материалы и оборудование, используемые им, завышены.

Органы государственного управления оказываются не в состоянии определить, действительно ли то или иное производство убыточно или же оно поставлено в несправедливые условия.

Таким образом, все элементы финансового контроля, реализуемые через налоги, процентные ставки, кредиты, цены взаимосвязаны. Отсутствие финансового контроля ведет к нарастающему избытку денег, что в свою очередь делает невозможным контроль за распределением кредитных ресурсов и, в конечном счете, лишает государство возможности собирать налоги в полном объеме.

Как выйти из этого положения? Для этого можно использовать два варианта:

Первый – это поэтапное проведение совершенствования налогообложения, аналогичное тому, которого в целом придерживается государство. Но с одним исключением – в предлагаемом варианте четко определена последовательность преобразований системы налогообложения.

Второй – предусматривает одномоментное проведение радикальных мер для устранения избытка денег, введения эффективного контроля за банковским кредитованием и устранения

<sup>3</sup> Rasulovich Z. J., Akhmedova A. T. Trends in the Economic Condition in the Conditions of the Recovery of Economic Activity //International Journal on Economics, Finance and Sustainable Development. – 2022. – Т. 4. – №. 4. – С. 57-60.

<sup>4</sup> Rasulovich Z. J. et al. Entrepreneurship-Basis of Economic Development and Financial Provision of Employment //EUROPEAN JOURNAL OF BUSINESS STARTUPS AND OPEN SOCIETY. – 2022. – Т. 2. – №. 3. – С. 45-47.



административного ценообразования. Такой путь более опасен, но порой – и более результативен. Можно назвать его «первоначальным шагом к прорыву, взрывом»<sup>5</sup>.

Хотя ни тот, ни другой подход не может быть применен в чистом виде, принципиальное их разделение необходимо для осмысления возможных путей совершенствования системы налогообложения.

**Список источников:**

1. Rasulovich Z. J., Akhmedova A. T. Trends in the Economic Condition in the Conditions of the Recovery of Economic Activity //International Journal on Economics, Finance and Sustainable Development. – 2022. – Т. 4. – №. 4. – С. 57-60.
2. Rasulovich Z. J. et al. Entrepreneurship-Basis of Economic Development and Financial Provision of Employment //EUROPEAN JOURNAL OF BUSINESS STARTUPS AND OPEN SOCIETY. – 2022. – Т. 2. – №. 3. – С. 45-47.
3. ZAYNALOV J. R., AHROROV Z. O., ugli AKHADOV I. E. The Importance and Characteristics of Application of Blockchain Technologies in the Tax System //ECLSS Online 2020a. – 2020. – Т. 297.

---

<sup>5</sup> ZAYNALOV J. R., AHROROV Z. O., ugli AKHADOV I. E. The Importance and Characteristics of Application of Blockchain Technologies in the Tax System //ECLSS Online 2020a. – 2020. – Т. 297.

